



Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København  
Sankt Kjelds Plads 11  
2100 København Ø

## **Tilsynsbesøg i Udlændingecenter Ellebæk**

Folketingets Ombudsmand var den 7. februar 2019 på tilsynsbesøg i Udlændingecenter Ellebæk. Besøget var anmeldt.

25. juni 2019

Fra ombudsmanden deltog afdelingschef Morten Engberg, konsulent Erik Dorph Sørensen og fuldmægtig Katrine Rosenkrantz de Lasson. Fra DIG-NITY – Dansk Institut Mod Tortur deltog overlæge Jens Modvig og overlæge Karin Meyer. Fra Institut for Menneskerettigheder deltog seniorforsker Peter Vedel Kessing.

Dok.nr. 18/05446-51/KRL  
Bedes oplyst ved  
henvendelse

### **Vurdering og det videre arbejde**

Jeg har under besøget fået oplysninger, som jeg har noteret til brug for det videre arbejde både med besøg og med henblik på andre initiativer, der kan medvirke til at sikre, at brugere af institutioner bliver behandlet værdigt, hensynsfuldt og i overensstemmelse med deres rettigheder.

Efter besøget har besøgsholdet anbefalet følgende vedrørende brug af straffecelle og udfærdigelse af forhørsprotokoller:

- At ledelsen sikrer, at den frihedsberøvede under forhøret tydeligt vejledes om hver enkelt af sine rettigheder, jf. disciplinærstrafbekendtgørelsens § 7, stk. 4
- At ledelsen sikrer øget fokus på, at den frihedsberøvede forstår, hvad der bliver sagt under forhøret, og at der i øget omfang gøres brug af tolk under afholdelse af forhør, jf. Europarådets Ministerkomité's rekommandation Rec(2006)2 til medlemsstaterne om De Europæiske Fængselsregler, pkt. 59, litra e

**Folketingets  
Ombudsmand**  
Gammeltorv 22  
1457 København K  
33 13 25 12  
[www.ombudsmanden.dk](http://www.ombudsmanden.dk)  
[post@ombudsmanden.dk](mailto:post@ombudsmanden.dk)

Personlig henvendelse:  
Man.-fre. 10-14  
Telefontid:  
Man.-tors. 9-16  
Fre. 9-15

- At ledelsen sikrer øget fokus på præcis og dækkende dokumentation i forhørsprotokollerne, bl.a. i forhold til:
  - gengivelse af de faktiske omstændigheder i sagsfremstillingen, herunder underliggende rapporter og vidneudsagn,
  - angivelse af, at der er tale om gengivelse af en underliggende rapport, og hvem der har skrevet den underliggende rapport samt datoen herfor
  - angivelse af, hvad der anses for bevist, og hvorfor det anses for bevist, herunder at der udtrykkeligt tages stilling til den frihedsberøvedes indsigelser
  - præcis angivelse af den overtrådte bestemmelse
- At ledelsen på den måde, som ledelsen skønner relevant, sørger for løbende kvalitetskontrol af den skriftlige dokumentation i forhørsprotokoller
- At ledelsen sikrer, at personalet har viden om korrekt forebyggelse af skadevirkningerne ved anbringelse i straffecelle
- At ledelsen på den måde, som ledelsen skønner relevant, sikrer, at lægen eller sundhedspersonalet er informeret om en frihedsberøvedes anbringelse i straffecelle, herunder tidspunktet for anbringelsen og den forventede varighed af anbringelsen
- At ledelsen sørger for, at Udlændingecenter Ellebæks informationsfolder til de frihedsberøvede opdateres, herunder at der evt. tilføjes et afsnit med vejledning om rettigheder og klagemuligheder i forbindelse med anbringelse i straffecelle

Efter besøget har besøgsholdet desuden anbefalet følgende vedrørende de øvrige forhold i Udlændingecenter Ellebæk:

- At ledelsen sikrer, at den generelle vedligeholdelsestilstand forbedres i mændenes indkvarteringsafdelinger samt navnlig i isolationsafdelingen
- At ledelsen sikrer, at der udarbejdes instruks for medicinbehandling
- At ledelsen sikrer, at der udarbejdes en instruks for abstinensbehandling og observation af personer med abstinenser
- At ledelsen sikrer, at personalet uddannes i de nye instrukser vedrørende medicin og abstinensbehandling

Under besøget blev jeg bekendt med, at Udlændingecenter Ellebæk i forbindelse med modtagelsen af de frihedsberøvede ikke foretager screening for tortur og selvmordsrisiko.

Jeg har besluttet at tage disse spørgsmål op til undersøgelse af egen drift efter ombudsmandslovens § 17. Jeg vender senere tilbage til dette i et særskilt brev.

Ud over de nævnte spørgsmål om screening for tortur og selvmordsrisiko har jeg ikke fået oplysninger, der giver mig grundlag for at foretage mig mere i forhold til Udlændingecenter Ellebæk eller de ansvarlige myndigheder.

Derfor afslutter jeg med dette brev min behandling af sagen om tilsynsbesøget i Udlændingecenter Ellebæk den 7. februar 2019.

Jeg beder områdekantoret eller Udlændingecenter Ellebæk om at gøre de frihedsberøvede bekendt med indholdet af dette brev.

### **Hvad omfattede tilsynsbesøget?**

Formålet med ombudsmandens besøg er at bidrage til at sikre, at personer, der opholder sig eller bor i institutioner, bliver behandlet værdigt, hensynsfuldt og i overensstemmelse med deres rettigheder.

Ombudsmanden har som tema i 2019 valgt at se på forholdene for personer, som er eller har været ikendt straffelse i kriminalforsorgens institutioner. Tilsynsbesøget havde særligt fokus på forhold i tilknytning til temaet om straffelse.

Besøget angik herudover også andre spørgsmål – bl.a. magtanvendelse, indgreb og begrænsninger, relationer, sundhedsmæssige forhold samt beskæftigelse, undervisning og fritid.

Til belysning af forholdene havde Udlændingecenter Ellebæk forud for besøget sendt ombudsmanden en række oplysninger, ligesom ombudsmanden under og efter besøget har modtaget en række oplysninger til brug for ombudsmandens vurdering.

Ud over en drøftelse med institutionens ledelse og ansatte talte besøgsholdet med 11 frihedsberøvede. Desuden foretog besøgsholdet en rundgang i centeret.

## Tilsynsbesøgets grundlag

Tilsynsbesøget skete som led i ombudsmandens almindelige tilsynsvirksomhed og som led i ombudsmandens arbejde med at forebygge, at personer, der er eller kan blive berøvet deres frihed, udsættes for f.eks. umenneskelig eller nedværdigende behandling. Jeg ser således ikke på samtlige forhold i institutionen.

Min vurdering af forholdene er sket efter dels § 18 i ombudsmandsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 349 af 22. marts 2013, dels den valgfri protokol til FN-konventionen mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, jf. bekendtgørelse nr. 38 af 27. oktober 2009. Ombudsmandens arbejde for at forebygge tortur mv. i henhold til protokollen udføres i samarbejde med DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur og Institut for Menneskerettigheder.

Jeg lægger en kopi af dette brev på min hjemmeside.

Med venlig hilsen



Jørgen Steen Sørensen

### Kopi sendt til:

Udlændingecenter Ellebæk  
Udlændingeinstitution Ellebæk og Sjælsmark  
Direktoratet for Kriminalforsorgen  
DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur  
Institut for Menneskerettigheder