

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning.....	2
2.	Generelt om Asylcenter Avnstrup	6
3.	Aktstykke 157.....	8
4.	Beboelse	13
	4.1 Gangareal	15
	4.2 Børnefamilier	16
	4.3 Handicappede.....	17
	4.3.1 Handicaptilgængelighed	18
	4.4 Toilet- og badeforhold.....	19
	4.5 Selvhuushold og køkkener	19
	4.6 Aktivitetsrum	23
5.	Børnehuset.....	24
	5.1 De fysiske rammer.....	24
	5.2 Åbningstider, personale, opsøgende virksomhed mv.	25
	5.3 Inddragelse af forældre mv.....	28
6.	Parkskolen	29
	6.1 Retsgrundlaget for undervisning af asylansøgerbørn mv.....	29
	6.2 De fysiske rammer.....	34
	6.3 Antal elever, lærere, undervisning mv.....	36
	6.4 Børn med særlige behov	38
	6.5 Særligt vedrørende modersmålsundervisning.....	39
	6.6 Børn der ikke kommer i skole.....	40
	6.6.1 Hjemmeundervisning. Tilsyn.....	41
	6.7 Tilknnytning til folkeskolen.....	41
7.	Fritids- og ungdomsklub.....	43
	7.1 De fysiske rammer.....	44
	7.2 Øvrige forhold	44
8.	Omsorgstruede børn.....	45
	8.1 Serviceloven	45
	8.2 Forholdene på Asylcenter Avnstrup mv.....	45
9.	Lægekonsultationen.....	47
	9.1 De fysiske rammer.....	47
	9.2 Personale, åbningstider, tolkning mv.....	47
	9.3 Sundhedsbehandling af asylansøgere generelt	48
	9.3.1 Behandling af børnene.....	49
	9.3.2 Behandling af de voksne asylansøgere.....	52
10.	Flytning mellem centre.....	54

11.	Øvrige forhold.....	59
11.1	Opholdets længde	59
11.2	Beboerindflydelse	60
12.	Møde med beboerne.....	60
13.	Efterfølgende samtaler med beboerne	61
13.1	Samtalernes forløb mv.....	61
13.2	Oversættelse af afgørelser	61
14.	Opfølgning.....	64
15.	Underretning	64

1. Indledning

Ifølge § 7, stk. 1, i ombudsmandsloven (lov nr. 473 af 12. juni 1996 om Folketingets Ombudsmand) omfatter ombudsmandens virksomhed alle dele af den offentlige forvaltning, og efter lovens § 18 kan ombudsmanden undersøge enhver institution eller virksomhed og ethvert tjenestested der hører under ombudsmandens virksomhed.

Som led i denne virksomhed foretog jeg sammen med kontorchef Kirsten Talevski og tre af embedets øvrige medarbejdere den 16. november 2006 inspektion af Asylcenter Avnstrup.

Efter udlændingelovens § 42 a, stk. 5, tilvejebringer og driver Udlændingesservice indkvarteringssteder for asylansøgere mv. Dette kan ske i samarbejde med private organisationer, selskaber eller statslige styrelser som er godkendt af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration. Asylcenter Avnstrup er et sådant indkvarteringssted der drives af Udlændingesservice i samarbejde med Dansk Røde Kors. Dansk Røde Kors er en privat organisation og falder uden for ombudsmandens kompetence. Da Udlændingesservice imidlertid er ansvarlig for driften af indkvarteringsstederne, er ombudsmanden kompetent til at foretage en inspektion af stederne, dog med Udlændingesservice som ansvarlig myndighed.

Jeg har ikke tidligere foretaget inspektion af et asylcenter.

Baggrunden for at foretage en inspektion af Asylcenter Avnstrup var bl.a. at jeg i forbindelse med konkrete klagesager havde fået henvendelser om forholdene på centret, navnlig vedrørende spiseforholdene og de sundhedsmæssige forhold for børn. Formålet med inspektionen var at få et overordnet billede af forholdene på centret.

I brev af 24. august 2006 meddelte jeg Udlændingesservice at jeg ønskede at foretage en inspektion af Asylcenter Avnstrup den 16. november 2006. Jeg bad om at der måtte være repræsentanter for Udlændingesservice til stede under inspektionen. Jeg anførte endvidere at jeg gik ud fra at Udlændingesservice ville orientere Dansk Røde Kors om inspektionen. Endelig oplyste jeg at det var hensigten først og fremmest at koncentrere inspektionen om vilkårene for børnene på centret, og at jeg senere ville tilrettelægge det nærmere indhold af inspektionen og orientere herom. Til brug for tilrettelæggelsen bad jeg Udlændingesservice sende mig materiale om asylcentret, herunder kopi af en eventuel driftsoverenskomst/-aftale med Dansk Røde Kors, oplysninger om

centrets struktur, den bygningsmæssige indretning, belægning (evt. i form af statistik) mv., oplysninger om børns vilkår på centret og en beskrivelse af det sociale liv for beboerne, herunder oplysning om hvorvidt beboerne har indflydelse på deres hverdag.

Den 9. oktober 2006 modtog jeg en stor mængde materiale fra både Udlændingetjeneste og Dansk Røde Kors.

Fra Udlændingetjeneste modtog jeg bl.a. følgende: Operatørkontrakten med Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, en ejendoms- og brugsplan fra 2005, en belægningsopgørelse, en tilsynsrapport fra 2005, en foreløbig tilsynsrapport fra 2006, aktstykke 157 af 1. juni 2006 og oplysninger om udmøntningen heraf, diverse retningslinjer mv. samt Socialforskningsinstituttets (nu SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd) rapport fra efteråret 2006: Livsvilkår for børn med familie på danske asylcentre.

Fra Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, modtog jeg bl.a. årsrapport for 2004 og 2005, Strategi for 2006-2007, Virksomhedsplan 2006 og diverse oplysninger om Asylcenter Avnstrup, herunder bl.a. om belæg og værelsesfordeling, ombygningsplaner, beboerinvolvering, skole, klub og legestue, sundhed og socialt arbejde mv.

Efter min gennemgang af det tilsendte materiale meddelte jeg i brev af 31. oktober 2006 Udlændingetjeneste at temaet for inspektionen skulle være børnenes vilkår på Asylcenter Avnstrup. Jeg oplyste endvidere at jeg havde besluttet hovedsagelig at koncentrere mig om de fysiske rammer. Herudover skrev jeg bl.a. følgende:

”I forbindelse med inspektionen vil jeg således gerne se hvordan en typisk børnefamilie bor, inkl. deres spiseforhold og deres toilet- og badeforhold. Jeg vil endvidere gerne besøge pasnings- og fritidsordningerne, Parkskolen, legearealer samt eventuelt øvrige fritidsaktiviteter/-arealer. Det vil her være naturligt at komme ind på hvilke forbedringer der er foretaget, iværksat eller planlagt på Asylcenter Avnstrup i anledning af aktstykke 157 af 1. juni 2006. Jeg tænker i den forbindelse bl.a. på bolig- og spiseforhold for børnefamilier. Jeg tænker endvidere på modersmålsundervisning mv. Endelig vil jeg gerne se Sundhedstjenesten.”

I inspektionen deltog fra Udlændingetjeneste kontorchef Annedorte Elklit, kontorchef Thomas Mortensen og specialkonsulent Kristina Vang Jensen. Dansk Røde Kors var repræsenteret ved afdelingschef Jørgen Chernitz, leder af modtagecentret (Sandholm og Avnstrup) Susanne Lorentzen, leder af bygningsområdet Carsten Isaksen, leder af sundhedsområdet Kirsten Schaumburg, leder af Parkskolen Paul Karoff og leder af klub- og legestueområdet Ditte Bartholdy.

Inspektionen bestod i en samtale med repræsentanterne fra Udlændingesservice og Dansk Røde Kors efterfulgt af en besigtigelse af centret hvor jeg på de enkelte besigtigelsessteder (børnehus, skole, sundhedstjeneste mv.) talte med den pågældende leder. Til sidst havde jeg en afsluttende samtale med repræsentanterne for Udlændingesservice og Dansk Røde Kors.

Jeg havde ikke planlagt at afholde egentlige samtaler med beboerne under inspektionen – både som følge af det tidsmæssige aspekt og fordi temaet som nævnt var børnenes vilkår med hovedvægt på de fysiske rammer. Dansk Røde Kors havde dog informeret beboerne om mit besøg, og i forbindelse med inspektionen tilkendegav en større gruppe af beboerne at de ønskede en samtale. Det var ikke muligt på stedet at gennemføre individuelle samtaler med alle. Jeg henviste derfor gruppen af beboere til eventuelt efterfølgende at rette henvendelse til en af mine medarbejdere med henblik på at aftale et møde. I de følgende uger afholdt jeg 20 samtaler med enkeltpersoner/familier der ønskede at klage over deres konkrete sager om opholdstilladelse.

Umiddelbart efter inspektionen modtog jeg yderligere materiale fra Udlændingesservice. Jeg udarbejdede herefter et referat af samtalerne med Dansk Røde Kors og Udlændingesservice samt et notat om de iagttagelser og oplysninger jeg havde fået under besigtigelsen af centret.

Referatet og notatet blev med brev af 4. januar 2007 sendt til Udlændingesservice med anmodning om at modtage bemærkninger til de faktuelle oplysninger deri for at sikre at det oplyste i sin helhed var korrekt og ikke misforstået. Jeg bad om at Udlændingesservice forinden indhentede eventuelle bemærkninger fra Dansk Røde Kors, Asylcenter Avnstrup.

I brev af 9. februar 2007 fremkom Udlændingesservice med bemærkninger og indsendte samtidig bemærkninger af 18. januar 2007 fra Dansk Røde Kors. Bemærkningerne er herefter indgået i det videre arbejde med inspektionsrapporten.

Den 26. november 2007 sendte jeg en foreløbig rapport til Udlændingesservice og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration for at myndighederne kunne få lejlighed til at fremkomme med eventuelle yderligere bemærkninger om faktiske forhold som rapporten måtte give anledning til. Udlændingesservice modtog yderligere to eksemplarer af den foreløbige rapport. Jeg bad Udlændingesservice om at sende eksemplarerne videre til Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, og Asylcenter Avnstrup der således også fik lejlighed til at fremkomme med eventuelle yderligere bemærkninger om faktiske forhold som rapporten måtte give anledning til.

Med brev af 15. januar 2008 og notat af 8. januar 2008 modtog jeg bemærkninger fra Udlændingesservice og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration. Med brev af 5. februar 2008 modtog jeg bemærkninger af 19. december 2007 fra Dansk Røde Kors, Asylafdelingen. Bemærkningerne om faktiske forhold er indarbejdet i den endelige rapport. Indarbejdet er også opfølgende oplysninger fra Dansk Røde Kors, Asylafdelingen. Disse oplysninger er fremkommet på baggrund af spørgsmål fra min side i den foreløbige rapport. Spørgsmålene er herefter ikke medtaget i den endelige rapport.

2. Generelt om Asylcenter Avnstrup

Asylcenter Avnstrup ligger i Lejre Kommune (tidligere Hvalsø Kommune) ca. 20 km fra Roskilde og ca. 50 km fra København. Der er busforbindelse til Hvalsø og Roskilde ca. en gang i timen.

Bygningerne blev opført og taget i brug i 1940 som tuberkulosesanatorium. Efterfølgende anvendte Københavns Kommune frem til 1992 bygningerne som plejehospital for personer med psykiske lidelser. I december 1992 købte Udlændingestyrelsen (nu Udlændingesservice) Avnstrup af Københavns Kommune, og Dansk Røde Kors åbnede umiddelbart herefter (den 18. december 1992) Avnstrup som modtagecenter for personer fra det tidligere Jugoslavien. Centrets kapacitet var dengang på 1.000 personer, og centret var i en periode helt oppe på ca. 1.300 indkvarterede personer. I perioden fra 1996 til 2000 blev kapaciteten nedskrevet grundet generelle vilkårsforbedringer og indretning af eksempelvis selvhusholdskøkkener, skole og aktiveringslokaler.

I sommeren 2004 ændrede Udlændingesservice Asylcenter Avnstrups funktion. Asylcenter Avnstrup fungerer hovedsageligt som udsendelsescenter. Det huser næsten kun familier/personer der har fået afslag på asyl og skal forlade landet, men som ikke vil udrejse frivilligt og ikke vil medvirke til en udsendelse (afviste asylansøgere). Dette betyder at de fleste har opholdt sig i Danmark i flere år. Ifølge ministersvar på spørgsmål nr. 149 af 20. juli 2006 (alm. del) fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik fremgår bl.a. følgende vedrørende beboere på Asylcenter Avnstrup:

”... Overflytning til Center Avnstrup forudsætter som udgangspunkt, at der er tale om familier, som har opholdt sig i indkvarteringssystemet i mere end tre år, og at indkvartering på et center med selvhushold i øvrigt vil være til gavn for familien. Herudover vil der på Center Avnstrup som hidtil efter en konkret vurdering kunne indkvarteres nære familiemedlemmer, slægtninge og samlevere til afviste asylansøgere med børn, selv om disse personer ikke er i udsendelsesposition.

Personer, der er udvist ved dom eller har været truende eller voldelige over for personalet og/eller de øvrige beboere på et asylcenter, vil ikke have mulighed for at få imødekommet en anmodning om overflytning til Center Avnstrup.”

Før sommeren 2004 – hvor Asylcenter Avnstrup blev ændret til at være modtage- og udsendelsescenter – fungerede det som et almindeligt asylcenter med selvhushold for beboerne. Disse fik udleveret penge til indkøb af mad som de selv kunne tilberede. Efter sommeren 2004 blev der indført cafeteria-ordning. Under denne ordning skulle maden indtages i cafeteriaet, og beboerne kunne kun få lov til at tage maden med ud af cafeteriaet hvis der forelå særlige personlige omstændigheder. I maj 2005 blev denne ordning ændret således at beboerne generelt fik mulighed for at tage mad ud af cafeteriaet og med på deres værelser mv. I centrrets cafeteria kunne der tre gange om dagen indtages tilberedt mad, eller maden kunne hentes og tages med til værelserne hvis beboerne ønskede at spise der. I forbindelse med den særlige bevilling til bl.a. forbedringer af boligforholdene for asylansøgere (aktstykke 157, jf. nedenfor) blev der i august 2006 (gen)indført selvhushold for beboerne, og cafeteriaet blev i den forbindelse helt afskaffet.

Beboerne på Avnstrup har pligtmæssige opgaver. Ifølge udlændingelovens § 42 d har beboere der er indkvarteret på et asylcenter, pligt til at medvirke til udførelsen af nødvendige opgaver ved driften af indkvarteringsstedet. Der er tale om en række daglige opgaver der kan kategoriseres som ”pasning af eget hjem”. Opgaverne beskrives over for beboerne, og der indgås en kontrakt herom med den enkelte (voksne) beboer. Opgaverne består af madlavning til sig selv og familie, rengøring af egne værelser, daglig udvendig og indvendig oprydning, rengøring af fællesområder, pasning og renholdelse af udenfor liggende arealer. Kontrakten der indgås med den enkelte (voksne) beboer, indeholder også undervisning og aktivering.

Hvis en beboer ikke opfylder sin kontrakt, kan konsekvensen blive at den pågældende skal flytte til Center Sandholm (med cafeteriaordning). Udlændingetjenesten og ministeriet har oplyst i notatet af 8. januar 2008 at denne mulighed ikke har været anvendt efter ændring af cafeteriaordningen i Sandholm.

Af det ovennævnte ministersvar på spørgsmål 149 af 20. juli 2006 fremgik bl.a. følgende vedrørende tvangsforflytning fra Asylcenter Avnstrup:

”Afviste asylansøgere med børn, der er indkvarteret på Center Avnstrup, eller som er overflyttet hertil fra Center Sandholm, kan blive flyttet til Center Sandholm, hvis de f.eks. ikke opfylder deres undervisnings- og aktiveringskontrakt, hvis de er voldelige eller truende over for personalet og/eller de andre beboere

re på Center Avnstrup, eller hvis personalet på Center Avnstrup vurderer, at børnene ikke trives under ordningen" [vedrørende selvhushold, jf. nedenfor; min bemærkning].

På Asylcenter Avnstrup er der etableret adgangskontrol, og beboerne er udstyret med adgangskort. Receptionen er således primært etableret for at registrere gæster.

Centret indeholder en skole for centrets 6-17-årige børn, legestue, klub og et antal aktivitetsrum. Pr. 1. januar 2008 er skolen imidlertid lukket, jf. nedenfor under pkt. 6.2.

Pr. 14. november 2006 var der på Asylcenter Avnstrup 21 forskellige nationaliteter fordelt på 501 personer. Heraf var der 318 irakere og 48 somaliere. Der var 133 personer under 18 år, heraf 21 mellem 3 og 5 år og 76 mellem 6 og 16 år.

Ifølge Udlændingesservice har de 501 personer på Avnstrup haft en samlet opholdstid på 26.775 måneder. I gennemsnit giver det pr. person 53,5 måneder hvilket beregnes fra første indkvartering til den aktuelle status. På Asylcenter Avnstrup er den gennemsnitlige opholdstid højere end på andre centre fordi der er tale om et udsendelsescenter med beboere der har fået afslag på asyl, og som ikke ønsker at udrejse frivilligt eller medvirke til en udsendelse.

3. Aktstykke 157

Ved aktstykke 157 bad Integrationsministeriet den 22. maj 2006 Finansudvalget om tilslutning til at iværksætte nye repatrieringstiltag over for afviste asylansøgere fra Nordirak og Kosovo, styrke repatrieringsindsatsen over for herboende afghanske statsborgere samt gennemføre "visse målrettede initiativer i forhold til børnefamilierne på landets asylcentre". Den samlede udgift skønnedes at udgøre 37,6 mio. kr. i 2006. Af aktstykket fremgår endvidere bl.a. følgende:

"Siden 2002 er antallet af indkvarterede asylansøgere faldet markant. Antallet af centre er reduceret fra 46 i 2002 til 9 i dag. Der er p.t. indkvarteret godt 2.100 udlændinge på asylcentrene. Cirka 60 procent af de indkvarterede er i udsendelsesfasen.

Der er taget en lang række initiativer for at få flere afviste asylansøgere til at udrejse frivilligt – bl.a. støtteordninger og rådgivning. Der er endvidere indført en konsekvent udsendelsesprocedure, hvor afviste asylansøgere, der ikke ønsker at medvirke til udsendelse, flyttes til de to særlige udsendelsescentre i Avnstrup og Sandholm.

Afviste asylansøgere, der ønsker at udrejse frivilligt, har i stort set alle tilfælde mulighed for det. Det må imidlertid konstateres, at der på trods af de gennemførte initiativer stadig er en større gruppe asylansøgere, der ikke vil udrejse frivilligt, ligesom det i forhold til visse lande for tiden reelt ikke er muligt at udsende tvangsmæssigt.

Blandt de 682 børn, der pr. 1. februar 2006 var på asylcentre, har 317 børn været på centrene i over 3 år.

Integrationsministeriet har blandt andet på baggrund af drøftelser med de tre operatører, der driver de danske asylcentre – ... – besluttet at iværksætte nogle målrettede forbedringer af tilbuddene til især børnefamilier. ...

Initiativerne indeholder to delelementer:

1) *Initiativer til støtte for hjemvendte asylansøgere i hjemlandet mv.*

...

2) *Initiativer til forbedring af forholdene for børnefamilierne mv. på asylcentre*

Der foreslås gennemført visse målrettede initiativer i forhold til at forbedre boligkvaliteten på asylcentre. Der afsættes midler til forbedring af boligkvaliteten til blandt andet forbedring af værelsesinventar, som afspejler den lange opholdstid, ligesom der afsættes midler til forbedring af de fysiske omgivelser på asylcentre. Samtidig afsættes midler til indførelse af selvhusholdning på Center Avnstrup, hvorefter beboerne på dette udsendelsescenter selv skal lave mad – og modtage kostpenge mv. herunder forsørgertillæg. Der afsættes i alt 12,0 mio. kr. i 2006 til forbedring af boligkvaliteten mv.

På børneområdet gennemføres i 2006 en række initiativer med henblik på at give børn og ungegruppen mere struktur og indhold i hverdagen: Indførelse af modersmålsundervisning, udvidet SFO tilbud – det udvidede SFO tilbud omfatter en generel udvidelse af åbningstiden i dag- og aftentimerne samt fuldt SFO-tilbud i børnenes skoleferie (sommerferie) samt øget specialisering (individuelt tilpassede) af undervisningstilbud for børn og unge. Der afsættes 19,0 mio. kr. i 2006.

Endvidere foreslås der afsat 5,0 mio. kr. i 2006 til udvidelse af de sociale aktiviteter [...] Herudover kan der gennemføres forskellige målrettede projekter for børnene såsom 'glad sommer' og cirkus m.v.

...

En mulighed for selvhusholdning på Center Avnstrup kan medvirke til at understøtte familiestrukturen i de omhandlede familier, som typisk vil have været indkvarterede i centersystemet i længere tid.

Ordningen tager sigte på fremtidige flytninger af børnefamilier, der ikke medvirker til udsendelse, således at disse om muligt placeres på Center Avnstrup med selvhushold. Ordningen vil endvidere under skyldig hensyntagen til kapaciteten først og fremmest sigte på familier med børn, som har opholdt sig i landet i 3 år eller derover.

Ordningen suppleres med en mulighed for, at børnefamilier efter ansøgning fra Dansk Røde Kors kan blive omflyttet mellem Center Avnstrup og Sandholm, medmindre der er særlige grunde til, at de pågældende er indkvarteret i Center Sandholm. Sådanne særlige grunde kan f.eks. være, at der er tale om personer på tålt ophold, personer, der er udvist ved endelig dom, personer, som er i den særlige ÅGH-procedure eller personer, hvor politiet finder, at det er nødvendigt at fastholde meldepligt i Sandholm.

Vederlagsfri bospisning fastholdes for de afviste asylansøgere på Center Sandholm. Udlændingestyrelsen vil – efter indstilling herom fra Dansk Røde Kors – skulle overføre afviste asylansøgere fra Center Avnstrup til Center Sandholm, hvis de nægter at deltage i undervisning og aktivering på Center Avnstrup. I så fald vil de pågældende igen som indkvarterede på Center Sandholm blive omfattet af ordningen med vederlagsfri bospisning.”

Finansudvalget tiltrådte bevillingen i aktstykket den 1. juni 2006.

Integrationsministeriet bad Udlændingesservice om at stå for den overordnede koordination af implementeringsprocessen. Udlændingesservice udarbejdede i tæt dialog med de tre operatører (Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, samt Brovst og Hanstholm Kommuner) ultimo juni 2006 en implementeringsplan for udmøntning af aktstykket. Planen blev godkendt af ministeriet.

I et notat af 11. september 2006 om status for udmøntning af aktstykket har Udlændingesservice bl.a. anført følgende:

”2. Økonomiske rammer for 2006

...

I forhold til bokkvaliteten forventes det, at samtlige 12,0 mio. kr. afsat til forbedring af bokkvaliteten anvendes fuldt ud.

...

3. Status – implementering af initiativer vedrørende bokkvalitet

...

En forbedring af bokkvaliteten gennemføres via en mere fleksibel udnyttelse af de eksisterende rammer og dermed kapaciteten, hvilket blandt andet tilgodeser hensynet til børnefamilier og enlige med børn, herunder familiernes sammensætning. Udmøntningen sker i hovedtræk ved bygningsmæssige tilpasninger, forbedring af inventar samt en generel forbedring af fællesarealerne.

I den forbindelse bemærkes generelt, at forbedringerne ikke vil ændre på den eksisterende indkvarteringskapacitet, men sker med udgangspunkt i de nuværende indkvarteringsfaciliteter. Eventuelle bygningstilpasninger foretages derfor således, at den nuværende kapacitet også fremover om nødvendigt kan udnyttes fuldt ud.

...

Til forbedring af bokkvaliteten vil Dansk Røde Kors Asylafdeling blandt andet foretage bygningsmæssige ændringer af eksisterende værelser og adgang til toilet/badeforhold. Endvidere vil Dansk Røde Kors Asylafdeling forbedre fællesarealerne.

...

3. Status – Dansk Røde Kors Asylafdeling

3.1. Børn og unge

Modersmålsundervisning

Dansk Røde Kors Asylafdeling har påbegyndt modersmålsundervisningen fra skoleårets start.

Dansk Røde Kors Asylafdeling har ansat 5 tosprogede lærere, som dækker sprogene serbisk, bosnisk, arabisk og kurdisk. Dansk Røde Kors Asylafdeling er ved at udarbejde planer for det nærmere undervisningsindhold, materiale mv.

Dansk Røde Kors Asylafdeling igangsætter et forsøg med fjernundervisning på albansk.

Udvidet SFO-tilbud

Dansk Røde Kors Asylafdeling har igangsat udvidet SFO med følgende tiltag på området:

- Udvidet åbningstiderne på hverdage i klubberne for de 6/7-17-årige
- Etableret weekendtilbud for de 6/7-17-årige
- Etableret pasningstilbud for de 2-årige (de 2-årige inkluderes i legestuen)
- Udvidet åbningstid i legestuen
- Ansat fritidskoordinatorer på centrene. Disse skal blandt andet forbedre børnenes muligheder for deltagelse i fritidstilbuddene udenfor centrene (fx sportsklubber mv.)

Dansk Røde Kors Asylafdeling har oplyst, at åbningstiderne i klub og legestue kan variere lidt fra center til center.

I løbet af august måned vil Dansk Røde Kors Asylafdeling fortsat ansætte personale på legestue- og klubområdet. Som følge deraf bruges der i et vist omfang pt. vikarer til at håndtere de nye åbningstider.

Individuelt tilpassede undervisningstilbud

Dansk Røde Kors Asylafdeling ønsker at styrke de undervisningsmæssige rammer for børnene i den skolepligtige alder, herunder oprettelse af en udredningsenhed, hvor alle centre kan henvise børn med henblik på specialundervisning og socialpædagogiske tilbud.

Med henblik på etablering af børnehaveklasser for de 6-årige er der ved at blive gennemført ansættelse af personale.

...

3.2 Sociale aktiviteter for børn og voksne

I forhold til de 17-21-årige er der pr. 1. august ansat en VUA Erhvervsvejleder. I august måned påbegyndes individuelle samtaler, udarbejdelse af handlingsplaner samt plan for uddannelsesforløb.

...”

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, og Udlændingesservice har i breve af 18. januar og 9. februar 2007 oplyst at bevillingen på 37 mio. kr. på aktstykket var udregnet på baggrund af prognosen for finansloven 2006 vedrørende antal indkvarterede. Det faktiske antal indkvarterede var noget lavere, og Dansk Røde Kors fik derfor tildelt omkring 26 mio. kr.

Ifølge Udlændingesservice er der også på finansloven for 2007 og 2008 afsat henholdsvis 47,3 mio. kr. og 44,5 mio. kr. til vilkårsforbedringer på det samlede indkvarteringsområde. Også disse beløb er beregnet ud fra det forventede antal indkvarterede (henholdsvis 2.033 og 1.951 personer).

De følgende afsnit bygger dels på egne iagttagelser, dels på oplysninger modtaget under samtalerne og besigtigelsen samt faktuelle oplysninger fra materiale fremsendt af Udlændingesservice og Dansk Røde Kors.

4. Beboelse

Centret er på ca. 20.000 m² og består af en stor hovedbygning og en række mindre bygninger med en – på tidspunktet for inspektionen – samlet kapacitet på 609 personer fordelt på hovedbygningen med 112 værelser med en kapacitet på fire personer (i alt 448 pladser), parkbygningen med et antal værelser med varierende kapacitet på to til fem personer (i alt 130 pladser) og herudover to mindre bygninger med værelser/lejligheder (i alt 31 pladser). Et afsnit i hovedbygningen er indrettet til beboere med fysiske handicaps.

Udlændingesservice og ministeriet har i notatet af 8. januar 2008 oplyst at den samlede kapacitet pr. 1. oktober 2007 er nedsat til 400 personer som følge af 2-værelsespolitikken, jf. nedenfor under punkt 4.2.

Værelserne er indrettet i de gamle sengestuer. Enkelte værelser har eget bad og toilet – de fleste værelser har dog fælles bad og toilet på gangene. På gangene er der også adgang til fælleskøkkener (selvhushold).

Centret var på tidspunktet for inspektionen præget af mange ombygninger i anledning af den særlige bevilling til bl.a. forbedringer af bovilkårene for asylansøgere (aktstykke 157, jf. ovenfor).

Dansk Røde Kors oplyste at belægningen på Avnstrup er ca. 70 pct. Centret anvendes primært til børnefamilier. Af bevillingen omfattet af aktstykke 157 skal ca. 12 mio. kr. gå til forbedring af boliger. Af de 12 mio. kr. går ca. 10 mio. kr. til Dansk Røde Kors, og hovedparten heraf går til Center Avnstrup.

Om tiltag der er eller forventes igangsat for den særlige økonomiske ramme for fysisk miljø, fremgår i øvrigt følgende af notat af 14. november 2006 fra Dansk Røde Kors:

”...

- Indretning af værelser med forbedret inventar.
- Isætning af døre til gangarealer som gør det muligt for familier at have to sammenhængende værelser bag egen indgangsdør.
- En andel af toilet og baderummene i hovedbygningen nyindrettes med henblik på at der pr. to værelser (familieværelser) kan tilknyttes selvstændigt toilet/baderum. Dette forventes gennemført på 3 etager.
- Der projekteres derudover på at forbedre køkkenerne, særligt i parkbygningen, men det er endnu ikke klart om dette kan prioriteres.

...”

Jeg fik oplyst at det også var prioriteret at se på centrets fællesarealer og tilbud da disse områder ligeledes kan være af betydning for hvorledes det samlede bomiljø fremstår. Generelt ville der blive set på lyd, lys og farve på eksempelvis gangarealerne. I forhold til dette ville der ultimo år 2006 blive udarbejdet en plan for det fremadrettede arbejde.

Derudover ville følgende komme i betragtning (jf. notat af 14. november 2006 fra Dansk Røde Kors):

”...

- Reception og indgang er under renovering, dels med henblik på at højne det generelle indtryk af adressen, men ikke mindst for at forbedre åbenheden og mødepunktet med beboerne. Samtidig etableres der et bedre opholds- og ventetilbud samt et informationstilbud i receptionsområdet.
- Aktivitetslokaler, enkelte forbedringer vil også ske omkring det generelle aktivitets og værksteds tilbud, prioritering har dog ligget på børnenes vilkår.
- TV og info tilbud er også blevet forbedret, dels med et bedre kanaludbud, men også ved etablering af infokanal og et trådløst netværk for IT.”

I et notat af 19. december 2007 fra Danske Røde Kors, Asylafdelingen, om opfølgning og status pr. december 2007 for arbejdet med udmøntningen af aktstykke nr. 157 af 1. juni 2006 i forhold til forbedringerne af bomiljø på Dansk Røde Kors asylcentre 2006-2007 fremgår bl.a. følgende:

"Avnstrup

- Etablering af legestue og klub i bygning 5 og 6 er gennemført i 2006 og færdigmontering af legeplads er færdiggjort i sommeren 2007 efter indhentning af de nødvendige myndighedsgodkendelser (landzone- og byggetilladelse).
- Skolegården er blevet færdiggjort i 2007. Forbedring af skolens øvrige faciliteter, herunder faglokaler og klasseværelser er blevet aflyst i forbindelse med nedlægningen af Parkskolen ultimo 2007.
- Forbedring af de generelle fritidstilbud for børn og unge er gennemført. Herunder skete færdigmontering af multisportsbane samt etablering af et café/værested for de unge primo 2007.
- Vedr. ny indretning af toilet/baderum svarende til 3 etager i hovedbygningen har opgave været udbudt og blev som planlagt iværksat i foråret 2007. Opgaven er en større byggeopgave, som kun kan gennemføres etapevis med hensyntagen til beboernes brug af toiletter og baderum. Med udgangen af 2007 er 1-3 sal øst og 1-2 sal vest gennemført som planlagt. 3 sal vest ventes gennemført primo 2008.
- Forbedring af inventar og indretning af primært familieværelser er gennemført efter planen og den afsatte økonomi i 2007 og fortsættes i 2008.
- De tekniske forbedringer af informationssystemer, infoskabe, infokanal mv. er etableret.
- Nyindretning af reception og indgangsareal med infocafé er gennemført."

4.1 Gangareal

Gangene på 1. og 2. sal i hovedbygningens vestfløj var lange med mange vinduer og fint lysindfald. Der var ingen udsmykning eller beplantninger. Farverne var grå og hvide, og enkelte steder var der tegnet på væggene.

Gangene virkede institutionsprægede.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 bemærket følgende:

"... Det kan hertil oplyses, at der i 2007 er udarbejdet en generel farveplan, der skal benyttes til fællesarealer på alle centre. Det økonomiske råderum vil

være afgørende for tempoet i forbedring af indtrykket. Der er på Center Avnstrup gennemført renovering af en etage i hovedbygningen, og her er der samtidig gennemført udsmykning, se medsendte foto. Det er hensigten, at medinddrage beboerne i en evaluering af dette, inden tiltaget gennemføres på de øvrige etager. ”

Det fremsendte foto viser et udsnit af et gangareal med gennemført farvelægning og udsmykning.

I modsætning til tidligere fremstår gangarealet – bedømt ud fra det fremsendte foto – nu meget indbydende.

4.2 Børnefamilier

Dansk Røde Kors har i notatet af 14. november 2006 oplyst at værelseskapaciteten pr. denne dato var fire personer pr. værelse i hovedbygningen og varierende i parkbygningen.

I forbindelse med besigtigelsen fik jeg forevist to værelser til børnefamilier: Et istandsat og et der ikke var sat i stand.

Det første værelse – der ikke var istandsat – lå på vestfløjens 2. sal. Det blev oplyst at værelset var beboet af en mor med to børn. Ifølge modtagne bygningstegninger er værelset 21 m².

Op ad endevæggen ud mod gangen var opstillet en række stålskabe. Foran skabene og langs den ene sidevæg var placeret en dobbeltseng. I forlængelse heraf var i en vinkel opstillet to madrasser/senge. Sidstnævnte var tæt på lokalets anden endevæg. Et større vindue i denne endevæg var tildækket med et gardin. Ved denne endevæg var der endvidere en håndvask med et spejl over. På gulvet stod en papkasse med gryder og tallerkener (køkkengrej). Langs lokalets anden sidevæg var placeret bord med mikrobølgeovn og en pc. Ved siden af var monteret knager og en opslagstavle.

Gulvet var dækket af et stort tæppe; belysningen bestod af en loftslampe.

På 1. sal i vestfløjen blev besigtiget to istandsatte værelser (hver på ca. 20 m²) beboet af fem medlemmer af en familie på i alt syv personer. (To af familiemedlemmerne er voksne børn der har selvstændigt værelse). Værelserne havde et lille fælles indgangsparti med døre ind til hvert værelse.

Op ad endevæggen ud mod gangen var der i begge værelser opstillet en række høje skabe af træ. Op ad de to sidevægge var der i det ene værelse opstillet sovesofaer og opsat sengelamper. Værelset indeholdt desuden en barneseng, borde, hylde, en kommode og tv. Ud fra den ene sidevæg var monteret en mindre skillevæg, og bag denne var etableret et afsnit med vask og spejl og et mindre bord. Der var et vindue i værelset.

På gulvet lå et stort tæppe og i loftet var der anbragt en loftslampe.

Det andet værelse som familien rådede over, var indrettet med høje skabe, køjeseng, bord og tv. Der var desuden en skillevæg svarende til den i det første værelse. Der var også her et vindue.

Dansk Røde Kors oplyste at det er et mål at familier kan tilbydes to værelser med selvstændigt tilknyttede toilet/badefacilitet samt om muligt eget køkken (jf. bl.a. notat af 14. november 2006). Af aktstykket fremgår at kapaciteten ikke må mindskes. Det er ikke muligt inden for den eksisterende kapacitet at give alle familier rådighed over to værelser. Det fremgår ikke direkte af aktstykket at familier skal have rådighed over et bestemt antal værelser. Fokus i aktstykket er alene rettet mod at der skal ske "forbedringer" af boligforholdene.

Da værelserne ligger to og to ud til en lille entré der fører ud til gangen, er det muligt at isætte en yderdør på gangen så en familie kommer til at råde selvstændigt over de to værelser og den lille entré. Samtidig kan man – hvis belægningen stiger – igen anvende værelserne enkeltvis til én familie ved at fjerne yderdøren.

Ifølge Dansk Røde Kors' notat af 14. november 2006 havde 15 familier ud af 63 ved opgørelse den 29. september 2006 fået to værelser.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 generelt bemærket at princippet om to rum til familier er fuldt ud gennemført på Asylcenter Avnstrup.

Af notat af 19. december 2007 fra Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, om opfølgning og status fremgår det – jf. ovenfor under pkt. 4. – at forbedring af inventar og indretning af primært familieværelser er gennemført efter planen og de afsatte økonomiske midler i 2007 og fortsættes i 2008.

4.3 Handicappede

På Asylcenter Avnstrup er der plads til otte fysisk handicappede. Hertil er knyttet en sygeplejerske (24 timer) og en handicaphjælper (28 timer). Det er oftest kørestolsbru-

gere med behov for hjælp til daglige gøremål som personlig hygiejne og indkøb/madlavning der bor her.

Under besigtigelsen fik jeg fremvist et værelse der blev beboet af en mand og hans handicappede voksne søn. Værelset var ca. 21 m².

Ved den ene endevæg var et skab og et pc-bord. Ved den anden endevæg var der en vask, et bord og et vindue. Ved hver sidevæg var en seng (hospitalsseng). For enden af den ene seng var opstillet remedier til at løfte en person ud af sengen med, og for enden af den anden seng stod to stabler stole, tre i hver.

Det blev oplyst at Dansk Røde Kors samler de handicappede på én gang (afdeling), og at der kun bliver placeret en til to personer på disse værelser.

4.3.1 Handicaptilgængelighed

Ombudsmanden gennemfører inspektioner som udelukkende vedrører handicaptilgængelighed o.l. i institutioner af forskellig karakter. Min inspektion af Asylcenter Avnstrup var ikke en sådan handicaptilgængelighedsinspektion, og jeg har derfor ikke vurderet de forskellige områder mv. ud fra denne synsvinkel.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 oplyst:

”Beboere med fysiske handicap (kørestolsbrugere) har adgang til at benytte alle centrets tilbud (kontor, skole, aktiviteter m.v.) Der er elevator samt trappe-lift for dette i hovedbygningen. I forhold til skolen er der en udvendig eleva-tor/lift, der giver adgang for kørestolsbrugere.

Der er enkelte områder hvortil der ikke er adgang til for kørestolsbrugere, der er tale om personaleområder samt enkelte beboelsesafsnit i Partbygningen og nogle mindre huse på området, herunder lægeklinikken. Som følge heraf ydes sundhedstilbud til kørestolsbrugere i hovedbygningen enten i lægeklinik eller i beboerens værelse.”

Jeg beder om at få oplyst om der – som følge af den manglende adgang til bl.a. læge-klinikken for kørestolsbrugere – er begrænsninger i sundhedstilbudene til denne pati-entgruppe i forhold til de øvrige beboere på Asylcenter Avnstrup. Jeg ønsker også op-lyst hvilke mindre huse på området - ud over lægeklinikken - kørestolsbrugere ikke har adgang til.

4.4 Toilet- og badeforhold

På tidspunktet for inspektionen var der fælles toilet- og bade faciliteter på gangene.

Et af toilet- og baderummene i hovedbygningen på 2. sal i vestfløjen blev fremvist. Der var i alt to af disse rum pr. gang. (Der kan bo ca. 56 personer på en gang).

Rummet var indrettet med fire særskilte toiletter og to særskilte bruserum. Der var opsat håndvaske i hovedlokalet; der var således ikke særskilte rum til håndvaskene. Væggene var beklædt med fliser.

Det blev oplyst at der på hver etage desuden er et handicap toilet/-bad.

Det blev yderligere oplyst at der er planer om at foretage en ombygning. Toiletterne og baderummene skal fortsat bestå, men i disse rum skal der bygges selvstændige toilet- og bade kabiner med egen lås beregnet til de kommende familieværelser (to værelser pr. familie). Dansk Røde Kors har i brevet af 18. januar 2007 oplyst at der opsættes håndvaske i hvert af disse familiebadeværelser.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 oplyst at ombygningen er gennemført i perioden marts til november 2007.

Som anført ovenfor under pkt. 4. fremgår det af notatet af 19. december 2007 fra Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, at 1-3 sal øst og 1-2 sal vest er gennemført med udgangen af 2007, og at 3 sal vest ventes gennemført primo 2008.

4.5 Selvhushold og køkkener

Fra sommeren 2004 frem til august 2006 fik beboerne på Asylcenter Avnstrup mad i centrets cafeteria. Her kunne der tre gange om dagen indtages tilberedt mad. Fra maj 2005 blev det tilladt at hente og tage mad med til værelserne hvis familien ønskede at spise der. Dette var som udgangspunkt ikke tilladt forud for maj 2005. Der blev fra forskellig side fremsat kritik af denne ordning. I forbindelse med den særlige bevilling til bl.a. forbedringer af bovilkaere for asylansøgere (aktstykke 157, jf. ovenfor) blev der i august 2006 (gen)indført selvhushold for beboerne hvilket betyder at de selv skal tilberede deres mad. Cafeteriet blev i den forbindelse helt afskaffet. Der er nu selvhusholdskøkkener som familierne deles om.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 bemærket følgende til dette punkt:

”... bør det præciseres, at det var i forbindelse med etablering af udrejsecenter-modellen, at cafeteria-driften blev gen-indført i 2004. Det har i hele forløbet været beboernes ønske at kunne tage mad med ud af cafeteriaet, og det skete også til en vis grad, men det medførte hygiejne problemer og problemer med skadedyr.

Det har i alle årene været Dansk Røde Kors' holdning, at selvhushold ubetinget er det bedste tilbud for beboerne, men da det ikke var muligt at få gennemført selvhushold på Center Avnstrup indgik man i dialog med beboerne og oplyste om, at der kunne indføres mulighed for at tage maden med fra cafeteriaet, men at dette krævede overholdelse af nogle hygiejnemæssige forskrifter ...

Muligheden for at medbringe maden til egne værelser blev herefter gennemført, mens Dansk Røde Kors fortsat arbejdede for at få genindført selvhushold. Dialogen med Integrationsministeren og Udlændingetjenesten om dette har haft udgangspunkt i beboernes lange opholdstid på centret og skal ses uafhængigt af den særlige bevilling til bl.a. forbedring af bovilkår.”

I hovedbygningen er der to køkkener pr. etage. Et af disse køkkener blev fremvist. Køkkenet var indrettet med hvide vægge, hvidt loft og loftsbelysning. Inventaret bestod af en elektrisk kogeenhed, køkkenskabe og stålborde med tilhørende stole. Køkkenet var endvidere indrettet med køleskabe og en kummefryser. Kummefryseren er fælles for de familier der skal være sammen om brugen af køkkenet, hvorimod hver familie har rådighed over eget køleskab med lås.

Under den afsluttende samtale oplyste Udlændingetjenesten at beboerne ved selvhushold hver 14. dag får udbetalt en sum penge som skal dække alle fornødenheder. Denne sum penge beregnes ud fra nogle faste ydelser der tildeles beboerne.

Udlændingetjenesten har efterfølgende sendt en oversigt til mig over ydelserne. Heraf fremgår bl.a. følgende:

”De kontante ydelser til asylansøgere i Danmark er inddelt på følgende måde:

- En grundydelse
- En eventuel tillægsydelse
- Et forsørgertillæg for et eventuelt 1. og 2. barn
- Et reduceret forsørgertillæg for et eventuelt 3. og 4. barn

Grundydelse

Grundydelsen dækker udgifter til mad, hygiejneartikler mv. Den bliver udbetalt til alle asylansøgere over 18 år, der ikke får gratis mad på asylcenteret.

Tillægsydelse

Alle asylansøgere over 18 år kan få udbetalt ekstra penge, hvis de overholder deres kontrakt vedr. nødvendige arbejdsopgaver, aktivering samt undervisning, som asylansøgeren indgår med asylcenteret. ...

Forsørgertillæg

Alle asylansøgere med børn får udbetalt penge til at forsørge deres børn. Der kan kun gives et tillæg pr. barn. Forsørgertillægget udbetales til højst to børn. Hvis en familie har flere børn, kan de få udbetalt et mindre beløb til det 3. og 4. barn (nedsat forsørgertillæg). Man kan ikke få penge til flere end fire børn.

Kontante ydelser for udlændinge omfattet af kostpengeordningen eller åbenbart grundløs haster proceduren

Hvis en asylansøger er omfattet af kostpengeordningen ..., kan ansøgeren ikke få udbetalt en tillægsydelse, men alene en grundydelse og evt. nedsat forsørgertillæg. Bor ansøgeren på et asylcenter med bespisningsordning modtager ansøgeren ingen kontante ydelser.

...

Eksempler på kontante ydelser

Eksempler på kontante ydelser til asylansøgere i den **indledende fase** af sagsbehandlingen eller asylansøgere, der har fået **endeligt afslag** på asyl:

Eks. 1. Familie med to voksne og to børn:

Bor på et almindeligt asylcenter uden bespisning: 2.594 kr. hver 14 dag.

...

Eksempler på kontante ydelser til asylansøgere, der får deres asylsag behandlet i såkaldt **normalprocedure**:

Eks. 3. Familie med to voksne og to børn:

Bor på et almindeligt asylcenter uden bespisning: 3611 kr. hver 14. dag.

...

Eksempler på kontante ydelser til asylansøgere omfattet af **kostpengeordningen** eller personer, der får sagen behandlet i **åbenbart grundløs haster procedure**:

...

Eks. 5. Familie med to voksne og to børn omfattet af kostpengeordningen:
Bor på et almindeligt asylcenter uden bospisning: 2.186,75 kr. hver 14. dag.

...”

Langt de fleste beboere på Asylcenter Avnstrup er i udsendelsesfasen. Heraf er stort set alle på kostpengeordningen fordi de ikke medvirker til udsendelsen. På kostpengeordningen modtager voksne en grundydelse, og hvis de har børn, modtager de for første og andet barn tillige forsørgertillæg der dog er reduceret i forhold til det forsørgertillæg der gives til andre asylansøgere som ikke er på kostpengeordning. De modtager endvidere almindeligt (nedsat) forsørgertillæg til tredje og fjerde barn. Derimod modtager de ikke tillægssydelse for at overholde deres kontrakt vedrørende nødvendige arbejdsopgaver mv. (jf. indledningen, pkt. 1).

For den sum penge beboerne får udbetalt i kontantydelse, skal de selv købe deres madvarer. Dette kan ske i Roskilde eller Hvalsø. I køkkenet har beboerne et køleskab og adgang til en halv fryser. Ved ankomsten til centret får beboerne udleveret en kasse med køkkenredskaber.

Beboerne bestemmer selv om de vil spise i køkkenet eller på deres værelser.

På forespørgsel oplyste Udlændingesservice at en familie hvor forældrene ikke sørger for at deres børn får tilstrækkelig mad, vil blive flyttet til Sandholm hvor der er cafeteriaordning. Familien kan i stedet eventuelt få tilknyttet en støttepædagog der kan være behjælpelig med at sikre at børnene får det fornødne.

Under den afsluttende samtale i forbindelse med inspektionsbesøget blev det oplyst at hver familie hver 14. dag modtager en ”børnekasse”. Kassen indeholder frisk frugt, saftvand og slik mv. til børnene. Ordningen med en børnekasse blev indført sammen med madpakkeordningen, og ordningen er fortsat. Dansk Røde Kors overvejer om børnekassen fortsat skal bestå idet noget af indholdet er usundt. I stedet vil man muligvis foreslå at børnene får frugt i børnehaven.

I notatet af 8. januar 2008 har Udlændingesservice og ministeriet bemærket at det af § 6 i bekendtgørelse nr. 1358 af 15. december 2005 om udlevering af naturalieydelser til asylansøgere m.fl. fremgår at indkvarteringsoperatørerne skal tilvejebringe og uddele

børnepakker til børn under 18 år hvis forsørgeren af barnet er omfattet af kostpengeordningen, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 9 eller 10, eller hvis asylsagen behandles i åbenbart grundløs-procedure (ÅG) eller åbenbart grundløs haster-procedure (ÅGH). Børnepakker skal udleveres hver fjortende dag hvis de nævnte betingelser er opfyldt.

4.6 Aktivitetsrum

Asylcenter Avnstrup indeholder ifølge oplysningerne et stort antal aktivitetsrum der kan anvendes til varierende formål alt efter beboernes ønsker og behov.

Under inspektionen fik jeg fremvist et aktivitetsrum på 2. sal. Ifølge bygningstegningerne er rummet 81 m². Rummet var indrettet til bibliotek og info-café. I lokalet var der opstillet to computere. Dansk Røde Kors oplyste at der også i receptionen – der på daværende tidspunkt var under istandsættelse – vil blive opstillet computere.

Aktivitetsrummet var udstyret med reoler med bøger, sofa, bord og stole. Væggene var malet lysegrønne, og der var ophængt enkelte billeder.

Det blev oplyst at åbningstiden i aktivitetsrummet er begrænset, og at det passes af beboerne selv. Biblioteket fungerer som et almindeligt bibliotek med udlån – dog kan bøger ikke hjemtages fra kommunale biblioteker. Bøgerne er donationer eller indkøb foretaget af personale fra Dansk Røde Kors i forbindelse med rejser.

Det var mit umiddelbare indtryk ved inspektionen at lokalet virkede skrabet og bøgerne gamle og slidte.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 bemærket at lokalet er blevet renoveret i efteråret 2007. Der er i den forbindelse blevet etableret en lektiecafe hvor frivillige giver tilbud om lektiehjælp til børn og unge.

Der blev yderligere fremvist et aktivitetsrum på 1. sal, omtalt som "orangeriet". Lokalet er malet i en varm gul farve, og det anvendes som systue og hyggerum for centrets kvinder. Det er indrettet med symaskiner, et stort bord og dertil en afdeling med sofa, bord og stole. Der var særdeles mange pottedplanter i rummet, og det blev oplyst at beboerne selv fremavler og passer planterne.

Lokalet gav indtryk af varme og hygge.

Det blev oplyst at åbningstiden også her er op til brugerne.

5. Børnehuset

5.1 De fysiske rammer

Legestuen var kort før inspektionen flyttet fra underetagen i hovedbygningen til en selvstændig bygning. Den ligger nu sammen med klubben som er placeret i nabobygningen. Ifølge Dansk Røde Kors (notat af 14. november 2006) har formålet med dette været dels at forbedre rammerne for børnene både inde og ude, dels at placere legestue og klub i en sammenhæng. Endvidere er tilbuddene nu placeret i selvstændige bygninger væk fra de egentlige indkvarteringsarealer.

På tidspunktet for inspektionen var der ifølge Dansk Røde Kors visse mangler ved indretningen både vedrørende bygnings- og inventarforhold. Desuden manglede opførelse af legeplads mv. Disse forhold var dog projekteret og ville blive iværksat inden for en kort tidshorison.

Som det fremgår ovenfor under pkt. 4. har Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, i notatet af 19. december 2007 om opfølgning og status anført at etablering af bl.a. legestue er gennemført i 2006, og færdigmontering af legeplads er færdiggjort i sommeren 2007.

Istandsættelsen af denne selvstændige bygning er ifølge det oplyste en del af udmøntningen af bevillingen knyttet til aktstykke 157.

De nye lokaliteter omfatter et rum hvor forældre med børn i alderen 0-2 år kan mødes. Der er pt. ikke personale til stede ved brug af dette småbørnsrum.

Herudover er der et lokale for de 2-5-årige børn. Huset er indrettet med et toiletrum med bl.a. lave toiletter til børnene. Det blev oplyst at der snarest ville blive opstillet et hæve-/sænkebord til brug ved bleskift.

Lokaliteterne fremtrådte meget lyse og venlige.

Det blev i forbindelse med besøget også oplyst at der uden for bygningen er planlagt opførelse af et legeområde med sandkasse, gyngesæde, legehuse og "motorbane"/cykelbane.

Udbuddet af legetøj forekom umiddelbart begrænset.

Dansk Røde Kors har i sit brev af 18. januar 2007 oplyst at det begrænsede udbud af legetøj i legestuen under besøget skyldtes at udpakning efter flytningen ikke var afsluttet. Ca. to tredjedele af legetøjet og andet materiale var således ikke stillet frem.

Jeg har noteret mig det anførte og foretager mig ikke mere i den anledning.

5.2 Åbningstider, personale, opsøgende virksomhed mv.

Af den fremsendte kontrakt af 23. december 2005 (gældende til den 31. december 2006) mellem Udlændingestyrelsen og Dansk Røde Kors fremgår bl.a. følgende:

”Formålet med legestuetilbuddet er at sikre børnene en struktureret hverdag med kvalificerede pædagogiske tilbud og aktiviteter.

...

Operatøren skal tilbyde alle børn fra 3 år og frem til tidspunktet for skolestarten ... pasning i en legestue med strukturerede pædagogiske tilbud. Aktiviteten skal tilrettelægges på en måde, der tager hensyn til den store udskiftning blandt børnene.

Aktiviteten omfatter samtlige opgaver knyttet til driften af en legestue, herunder foruden selve børnepasningsopgaven afholdelse af ekskursioner, afholdelse af forældresamtaler/forældremøder mv.

Legestuerne forudsættes at være normeret til en åbningstid på minimum 800 timer pr. år.

Den gennemsnitlige normering forudsættes at være minimum 0,1 fuldtidsansatte personer pr. barn i legestuen opgjort som et gennemsnit for hele året.

Operatøren kan i den sammenhæng tilrettelægge driften af legestuer, således at der sker inddragelse af beboerne i løsning af opgaven, udover den involvering, som eventuelt sker som led i aktivering, ...”

Legestuen på Asylcenter Avnstrup er åben 37 timer om ugen. Åbningstiden er således længere end den Dansk Røde Kors er forpligtet til ifølge kontrakten med Udlændingservice.

Blandt det materiale jeg har modtaget fra Dansk Røde Kors, er en tilsynsrapport af 16. februar 2006 fra Hvalsø Kommune vedrørende pædagogisk tilsyn med legestuen på Asylcenter Avnstrup; heraf fremgår bl.a. følgende:

”Min oplevelse af den pædagogiske standard i legestuen, var at der foregår en pædagogisk aktivitet som tilgodeser børnenes trivsel og udvikling i almindelighed.

...

Vedrørende spørgsmålet om, hvordan børn med særlige vanskeligheder tilgodeses, svares der: Børn som bekymrer det pædagogiske personale, drøftes i det tværfaglige psykosociale team, hvorefter der søges ... ekstra støttetimer. Der var pt. 3 børn som havde behov for ekstra resurser. Til disse var der ansat støttepædagog, som i nogen grad også var 'hjemme hos støtte'.

Pædagogiske handleplaner for disse børn vil blive fremsendt kommunen.

Børnene tilbydes ture ud af huset, her deltager forældrene også, det kan være mindre ture i lokalområdet, eller længere ture til Zoo, Tivoli mv. der laves også besøgsture til nærliggende asylcentre, bl.a. for at tilgodese de venskaber nogle af børnene har her.

...

Vedrørende normeringen er der 10 børn i aldersgruppen 3-6 år, til 1 uddannet pædagog. I aldersgruppen 7-12 år er der 1 pædagog til 15 børn.

Der er altid 2 voksne ansatte til børnegruppen, er der sygdom eller andre ting personalet skal tage vare på, lukkes det pædagogiske tilbud.

Det kan være en ulempe da, netop denne børnegruppe med de vilkår de har, har brug for kontinuerlig pædagogisk aktivitet af i samvær med jævnaldrende børn.

Generelt, så det for mig ud til, at børnene på asylcentret havde gode fysiske rammer, ude som inde, omsorgsfulde og kvalificerede pædagoger til at skabe trygge og forudsigelige rammer, samt en engageret og kompetent leder som ønskede de bedste rammer og udviklingsmuligheder for disse børn.”

Under besigtigelsen oplyste lederen at der ikke længere er tale om at legestuen lukker på grund af sygdom hos personalet idet der nu er mulighed for at tilkalde vikar.

Det blev oplyst at der var frokostlukket mellem kl. 12 og 13. Lukningen skyldes at børnene tidligere skulle med deres forældre i cafeteriet og spise frokost. Da cafeteriet nu

er lukket, og der er etableret selvhushold, vil åbningstiden blive udvidet til også at omfatte frokostpausen. Dette skulle efter det oplyste ske fra 1. december 2006. Efter afskaffelse af cafeteria-ordningen skal børnene have madpakke med fra forældrene. Hvis forældrene skal i Dansk Røde Kors' kulturhus på Frederiksberg (indtil september 2007 på Christianshavn), kan de aflevere børnene kl. 7 om morgenen.

For de 2-3-åriges vedkommende er der én voksen til tre børn; for de 3-5-årige er der én voksen til syv børn. Ifølge kontrakten mellem Udlændingesservice og Dansk Røde Kors skal der alene være én voksen til ti børn; normeringen er således større end man er forpligtet til ifølge kontrakten.

Det blev oplyst at der altid er fem voksne på arbejde når legestuen er åben.

Det blev endvidere oplyst at legestuen skal åbne med et pasningstilbud også til de 2-årige.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 bemærket følgende til spørgsmålet om udvidelse af legestuetilbudet:

”...oplyse, at tilbudet om legestue til de 2-årige blev etableret ved årsskiftet 2006/2007. I første omgang var der tale om et halvdagstilbud, og da legestuen blev færdigindrettet med pusle- og sovefaciliteter i marts 2007 blev det udvidet til et heldagstilbud.

På nuværende tidspunkt er det ca. 75% af de 2-årige børn, der benytter legestuen regelmæssigt, og de 2-årige børn der aldrig benytter tilbudet er kendte af sundhedsplejersken, der vurderer at der er tale om børn, der er i trivsel og udvikler sig godt.

Det er Asylafdelingens erfaring med dette tilbud, at en del af de 2-årige, der kommer i legestuen er børn der udvikler sig og trives og hvor der ikke er grund til bekymring. En anden del af børnene, er de børn som forældre og fagpersonale har udtrykt bekymring for, primært fordi deres forældre mistrives. For denne gruppe har det udvidede legestuetilbud betydet en øget mulighed for en tidlig pædagogisk indsats og eventuel udredning via den etablerede udredningsenhed.

Derudover har Asylafdelingen erfaret, at etableringen af legestuetilbudet til de 2-årige har betydet at det med sove- og puslefaciliteter og materialer og legetøj målrettet de yngste nu også er muligt at modtage yngre børn. Dette sker

efter visitation via det psykosociale team og altid med en tilknyttet støtteperson.”

Lederen af klub- og legestueområdet oplyste i øvrigt at der hver uge printes lister ud hvorefter det kan konstateres om der er flyttet nye børn til centret. Kort tid efter indflytning opsøger Dansk Røde Kors forældrene og gør opmærksom på klub- og legestuetilbud. Det blev tilkendegivet at der er et godt samarbejde med sundhedstjenesten som udleverer en folder om de nævnte tilbud til forældrene.

Dansk Røde Kors arbejder ikke på at få legestuebørnene sluset ud i almindelige børnehaver, men Dansk Røde Kors tager børnene med på besøg i andre børnehaver.

Børnene defineres som ”bekymringsbørn” hvorfor spørgsmål om normering og åbningstid er vigtige. Det blev i den forbindelse bemærket at der internt i systemet er let adgang til støttepersoner til børnene.

På grund af nogle uheldige episoder i forbindelse med tvangsudsendelser der gjorde et stort indtryk på børnene, har Dansk Røde Kors besluttet for hvert barn at udarbejde en ”barnets bog” som barnet kan tage med sig ved flytning/udrejse. Bogen indeholder bl.a. fotografier af barnet under dets ophold i centret. Bogen er med til at skabe en form for kontinuitet for barnet der derved får mulighed for at bevare minder om bosted og venner. Bogen indeholder en tilladelse til at den kan følge barnet ved flytning.

5.3 Inddragelse af forældre mv.

Dansk Røde Kors kan inddrage beboere i driften af legestuen ligesom forældre har mulighed for at deltage i arbejdet i legestuen i forbindelse med ture og aktiviteter. Børn vil dog ikke blive overladt til beboere (andre børns forældre) alene uden tilstedeværelse af personale da Dansk Røde Kors ikke kan fralægge sig sit ansvar for børnene. Forældre kan således deltage som supplement til, men ikke i stedet for ansatte. Det blev oplyst at der aldrig vil blive tale om aktivering af beboere på et område hvor beboerne har egne børn.

Det blev endvidere oplyst at forældrerollen udfordres, jo længere familierne opholder sig her i landet. Familierne er sårbare, og særligt den nuværende gruppe af kosovarer der har oplevet at andre kosovarer er blevet tvangsudsendt, gennemgår en periode med stor usikkerhed.

6. Parkskolen

6.1 Retsgrundlaget for undervisning af asylansøgerbørn mv.

Af integrationsministerens svar af 16. juni 2006 på spørgsmål nr. S 5340 fremgår bl.a. følgende:

"Reglerne for undervisning af asylansøgerbørn er fastsat efter anbefalinger fra en arbejdsgruppe, der i 1996 afgav betænkning om undervisning af asylansøgerbørn [Betænkning nr. 1322/1996; min bemærkning]. I arbejdsgruppen deltog repræsentanter for Udlændingestyrelsen, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Røde Kors, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen og Undervisningsministeriet.

Arbejdsgruppen fandt ikke generelt at kunne anbefale asylansøgerbørns deltagelse i undervisning i den almindelige danske folkeskole. Arbejdsgruppen lagde vægt på, at erfaringerne havde vist, at størsteparten af asylansøgerbørnene fik begrænset fagligt udbytte af deltagelsen i undervisningen i den almindelige danske folkeskole.

Arbejdsgruppen bemærkede dog, at deltagelse i folkeskolen i enkeltstående tilfælde kunne være aktuelt, og at der derfor altid bør foretages en konkret vurdering af, hvorvidt det vil være til gavn for den enkelte elev at tilbyde undervisning i folkeskolen.

Reglerne om undervisning af asylansøgerbørn tager udgangspunkt i arbejdsgruppens konklusioner, og asylansøgerbørn kan således også tilbydes undervisning i den danske folkeskole, hvis det vil være til gavn for det enkelte asylansøgerbarn.

I disse særlige situationer kan indkvarteringsoperatøren indgå en aftale med en lokal kommune om, at barnet deltager i undervisningen i den lokale folkeskole på lige fod med de øvrige elever."

Ifølge udlændingelovens § 42 g skal asylansøgerbørn i den undervisningspligtige alder deltage i særskilt tilrettelagt undervisning eller i undervisning som står mål med de krav der almindeligvis stilles i forbindelse med særskilt tilrettelagt undervisning. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler for hvilke uddannelser og aktiviteter der tilbydes, og kan herunder efter forhandling med undervisningsministeren bestemme i hvilket omfang de nævnte børn kan deltage i folkeskolens undervisning.

Nærmere regler om undervisningen er fastsat i bekendtgørelse nr. 622 af 30. juni 2003 om undervisning og aktivering mv. af asylansøgere m.fl., som ændret bl.a. ved bekendtgørelse nr. 882 af 21. august 2006. Af kapital 2 i bekendtgørelsen der vedrører undervisning af asylansøgerbørn, fremgår bl.a. følgende:

”§ 2. Asylansøgerbørn skal deltage i særskilt tilrettelagt undervisning efter dette kapitel, eller i en undervisning, der står mål med, hvad der almindeligvis kræves efter den særskilt tilrettelagte undervisning.

§ 3. På eller i tilknytning til indkvarteringsstederne skal indkvarteringsoperatørerne efter aftale med Udlændingestyrelsen tilbyde særskilt tilrettelagt undervisning efter reglerne i dette kapitel for asylansøgerbørn.

§ 4. Undervisningen har til formål i samarbejde med asylansøgerbørnenes forældre at

- 1) fremme asylansøgerbørnenes tilegnelse af kundskaber, færdigheder, arbejdsmetoder og udtryksformer, der medvirker til det enkelte asylansøgerbarns alsidige udvikling,
- 2) give asylansøgerbørnene kendskab til dansk kultur og bidrage til deres forståelse for andre kulturer og for menneskets samspil med naturen,
- 3) bibringe asylansøgerbørnene en forståelse for medbestemmelse, medansvar, rettigheder og pligter i et samfund med frihed og folkestyre, ved at undervisningen bygger på åndsfrihed, ligeværd og demokrati, og
- 4) ruste asylansøgerbørnene til deres fremtidige liv, hvad enten asylansøgerbørnene meddeles opholdstilladelse eller afslag herpå.

§ 5. Undervisningen på modtagecentre skal give asylansøgerbørnene et indledende kendskab til det danske sprog og samfund. Asylansøgerbørn, som opholder sig mere end 6 uger på et modtagecenter, skal dog tilbydes tilsvarende undervisning som i § 6.

§ 6. Undervisningen på opholdscentre skal i indhold og omfang svare til den undervisning, der tilbydes tosprogede elever i den danske folkeskole, jf. dog stk. 3 og § 7.

Stk. 2. Undervisningen omfatter

- 1) undervisning i dansk,
- 2) undervisning i engelsk og
- 3) undervisning i folkeskolens øvrige fag.

Stk. 3. Der skal udover den i stk. 2 nævnte undervisning så vidt muligt tilbydes modersmålsundervisning og individuelt tilpassede undervisningstilbud.

§ 7. Asylansøgerbørn, hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte, kan gives specialundervisning i det omfang, der er mulighed herfor.

Stk. 2. Særlige undervisningsordninger kan etableres for fysisk og psykisk handicappede asylansøgerbørn.

§ 8. Undervisningssproget er dansk med undtagelse af timer i modersmål og andre fremmedsprog, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Undervisningssproget ved undervisning, der gennemføres ved asylansøgeres medvirken, jf. § 23, stk. 2, kan, hvor dette ikke strider mod formålet med undervisningen, være et andet sprog end dansk.

§ 9. Den ugentlige undervisningstid for asylansøgerbørn skal mindst svare til minimumstimetallet for det tilsvarende klassetrin i folkeskolen, jf. folkeskolelovens § 16.

Stk. 2. Timetallet for undervisning på modtagecentre er dog 20 timer om ugen.

§ 10. Undervisningen tilrettelægges med udgangspunkt i asylansøgerbørnenes særlige situation. Tilrettelæggelsen skal tage hensyn til det enkelte asylansøgerbarns alder og forudsætninger og give det enkelte asylansøgerbarn mulighed for at anvende og udbygge allerede tilegnede kundskaber og færdigheder.

Stk. 2. §§ 5, 6 og 9 kan fraviges, hvis det enkelte asylansøgerbarns særlige situation taler herfor. Indberetning herom sker til Udlændingesservice.

§ 11. En indkvarteringsoperatør kan i særlige tilfælde efter aftale med Udlændingesservice undlade at tilbyde særskilt tilrettelagt undervisning, hvis det ikke er muligt at tilbyde undervisning på et indkvarteringssted eller at transportere asylansøgerbørnene til et andet indkvarteringssted, hvor der tilbydes undervisning.

Stk. 2. Undervisningen på et indkvarteringssted afbrydes kun, så længe det som følge af flytning af indkvarteringsstedet eller de indkvarterede eller som følge af andre særlige forhold ikke er muligt at fortsætte undervisningen. Indberetning herom sker til Udlændingesservice.

Stk. 3. Undervisning i folkeskolens øvrige fag, jf. § 6, stk. 2, nr. 3, kan i særlige tilfælde tilrettelægges under hensyn til de undervisningslokaler, indkvarteringsstederne råder over, jf. § 12, stk. 1 og 2.

§ 12. Undervisning af asylansøgerbørn kan iværksættes i samarbejde mellem indkvarteringsstederne.

Stk. 2. Den indkvarteringsoperatør, der driver undervisningen på et givet indkvarteringssted, kan indgå aftaler om samarbejde med de kommunale skolemyndigheder om undervisningen, herunder om lån eller leje af faglokaler m.v.

Stk. 3. Forældre til asylansøgerbørn inddrages løbende i undervisningsforløbet, herunder gennem afholdelse af forældremøder og -konsultationer.

§ 13. Asylansøgerbørn kan deltage i folkeskolens undervisning eller i undervisning ved andre skoleformer.

Stk. 2. Optagelse af asylansøgerbørn i henhold til stk. 1 sker efter godkendelse fra de kommunale skolemyndigheder henholdsvis vedkommende institution.

Stk. 3. Fuld undervisning i folkeskolen eller tilsvarende undervisning ved andre skoleformer træder i stedet for undervisning efter dette kapitel. Modersmålsundervisning, jf. § 6, stk. 3, kan dog fortsat tilbydes i det omfang, der er mulighed herfor, medmindre modersmålsundervisning modtages i folkeskolen eller ved andre skoleformer.

§ 14. Indkvarteringsoperatøren kan fremsætte anmodning om optagelse i folkeskolen over for de kommunale skolemyndigheder, hvis

- 1) der i forhold til et privat indkvarteret asylansøgerbarn ikke er et indkvarteringssted, der tilbyder undervisning inden for en rimelig afstand,
- 2) et asylansøgerbarn er indkvarteret hos en herboende, der har forsørgerpligten,
- 3) et asylansøgerbarn er indkvarteret på et indkvarteringssted, hvor der ikke tilbydes særskilt tilrettelagt undervisning, jf. § 11, stk. 1, eller
- 4) undervisning i folkeskolen i særlige tilfælde i øvrigt vil være til gavn for det enkelte asylansøgerbarn.

Stk. 2. Ved beslutning efter stk. 1, nr. 4, tages hensyn til det enkelte asylansøgerbarns sproglige og faglige modenhed samt til varigheden af asylansøgerbarnets ophold her i landet. Er asylansøgerbarnet indkvarteret på et indkvarteringssted, tages der tillige hensyn til den forventede varighed af asylansøgerbarnets ophold på indkvarteringsstedet.

§ 15. Hvis hensynet til den undervisning, der tilbydes på eller i tilknytning til et indkvarteringssted, gør det nødvendigt, kan et asylansøgerbarn, der udviser en forstyrrende adfærd eller øver vold mod andre eller ødelægger eller beskadiger ting, af læreren overføres til anden undervisning på eller i tilknytning til indkvarteringsstedet i enkelte timer eller resten af dagen.

Stk. 2. Er der ikke mulighed for overførsel til anden undervisning på eller i tilknytning til indkvarteringsstedet, kan et asylansøgerbarn som nævnt i stk. 1 af læreren udelukkes fra undervisningen i enkelte timer eller resten af dagen.

Stk. 3. For at afværge, at et asylansøgerbarn, der følger undervisningen på eller i tilknytning til et indkvarteringssted, øver vold mod andre eller ødelægger eller beskadiger ting, kan der anvendes magt i nødvendigt omfang. Legemlig straf må ikke anvendes.

Stk. 4. Indkvarteringsoperatøren træffer over for et asylansøgerbarn som nævnt i stk. 1 beslutning om de nødvendige foranstaltninger, herunder overførsel til anden undervisning på eller i tilknytning til indkvarteringsstedet eller udelukkelse fra undervisning.

Stk. 5. I de tilfælde, hvor der er grund til at antage, at en u hensigtsmæssig overførsel af et asylansøgerbarn som nævnt i stk. 1 skyldes sociale og emotionelle vanskeligheder, skal indkvarteringsoperatøren i stedet for iværksættelse af foranstaltninger efter stk. 4 tilbyde specialundervisning efter § 7, stk. 1, i det omfang, der er mulighed herfor.

Stk. 6. Indkvarteringsoperatørens afgørelse efter stk. 4 kan påklages til Udlændingesservice. Udlændingesservices afgørelse kan indbringes for ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, jf. udlændingelovens § 46.”

Af Dansk Røde Kors' kontrakt af 23. december 2005 med Udlændingestyrelsen fremgår bl.a. følgende:

”1. Undervisning

Operatøren skal forestå undervisning af børn i den undervisningspligtige alder. Undervisningen skal i indhold og omfang svare til den undervisning, der tilbydes tosprogede elever i den danske folkeskole, jf. bl.a. bekendtgørelse om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog samt folkeskoleloven.

Aktiviteten skal samtidig tilrettelægges på en måde, der tager hensyn til den store udskiftning blandt børnene.

Aktiviteten omfatter samtlige opgaver knyttet til undervisningen af børn, herunder forberedelse, konfrontationsundervisning, afholdelse af evt. eksaminer, deltagelse i ekskursioner, deltagelse i forældremøder/konsultationer m.v.

Operatøren skal tilbyde undervisning i dansk, engelsk og folkeskolens øvrige almene/obligatoriske fag.

Den ugentlige undervisningstid skal som minimum svare til minimumstimetallet for de tilsvarende niveauer/klassetrin i folkeskolen, jf. §§ 1 og 5 i bekendtgørelse om undervisningstimetal i folkeskolen:

- Niveau 1 (1.-3. klasse): 23 timer

- Niveau 2 (4.-6. klasse): 26 timer
- Niveau 3: (7.-10. klasse): 28 timer

Det forudsættes, at der undervises 200 skoledage om året.

Klassekvotienten forudsættes højst at være:

- 12 elever opgjort som et gennemsnit for hele året eller
- 12 elever ved skolestart, hvor skolestart kan ske op til 4 gange årligt.

Operatøren kan tilbyde modersmålsundervisning Operatøren kan tilrettelægge modersmålsundervisningen, eventuelt således at den udføres af beboere selv (f.eks. som led i aktivering ...).

2. Specialundervisning

Operatøren kan tilrettelægge specialundervisning for børn, hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte, f.eks. på grund af indlæringsvanskeligheder.

Operatøren kan, efter forudgående ansøgning om tilladelse hos Udlændingestyrelsen, etablere særlige undervisningsordninger for fysisk og psykisk handicappede børn.

3. Tilsyn med hjemmeunderviste

Operatøren skal føre tilsyn med undervisningen af børn, der undervises hjemme.”

I notatet af 8. januar 2008 har ministeriet oplyst at ordlyden vedrørende modersmålsundervisning i kontrakten med Dansk Røde Kors af 20. juni 2007 er ændret fra ”Operatøren kan tilbyde modersmålsundervisning. Operatøren kan tilrettelægge modersmålsundervisningen, eventuelt således at den udføres af beboerne selv (f.eks. som led i aktivering, ...)” til ”Dansk Røde Kors Asylafdelingen skal, så vidt det er muligt, tilbyde modersmålsundervisning, jf. § 6, stk. 3 i bekendtgørelse om undervisning og aktivering m.v. af asylansøgere m.fl. Dansk Røde Kors Asylafdelingen kan tilrettelægge modersmålsundervisningen, eventuelt således at den udføres af beboerne selv (f.eks. som led i aktivering, ...).”

6.2 De fysiske rammer

Parkskolen havde tidligere været spredt på flere forskellige bygninger på centret, men var på tidspunktet for inspektionen samlet på 1. etage i parkbygningen.

I forbindelse med besigtigelsen fremviste Dansk Røde Kors klasseværelset for 0. klasse. Det blev oplyst at omfanget af undervisningen udgør 23 lektioner om ugen, og at der på tidspunktet for inspektionen var otte elever i klassen.

Klasseværelset var indrettet i et aflangt lokale med vinduer i langsiden ud mod haven. Der var i lokalet en sofa, en reol, skabe, borde og stole, en vask, en tavle og knager. Inventaret var i passende børnehøjde.

Det blev oplyst at eleverne får kendskab til bogstaver og tal som i andre 0. klasser. Nogle elever fremviste stolt deres talhæfter. På tidspunktet for besøget var eleverne i gang med et projekt om dinosaurer.

Lokalet fremstod lyst, hyggeligt og atmosfærefyldt.

Herudover fremviste Dansk Røde Kors klasselokalet for 2. klasse. Der var omkring 10-12 børn i klassen. De havde matematik og brugte en bog (Rema) som også anvendes i folkeskolen.

Klasseværelset havde vinduer i den ene side. Børnene sad ved tommandsborde i tre rækker. De var snakkesalige og smilende og viste gerne deres bøger frem. De fleste talte næsten flydende dansk.

Klasseværelset fremstod lyst og atmosfærefyldt, men dog lidt trangt.

Af Dansk Røde Kors notat af 14. november 2006 fremgår bl.a. følgende:

"Tiltagene der er eller forventes igangsat for den særlige økonomiske ramme for fysisk miljø er:

- Samling af skolen i samme bygning med en forbedret indretning og sammenhæng i skolens faciliteter.
- Forbedring af skolens faglokaler samt en sammenhængende placering med skolens øvrige lokaler. I øjeblikket er projektering af dette i gang med en målsætning om at dette kommer på plads i første kvartal 2007.
- Etablering af skolegård/legeplads."

I forbindelse med besigtigelsen blev forbedringerne bestående af indførelse/opprioritering af modersmålsundervisning, oprettelse af en børnehaveklasse, forbedring/udvidelse

lse af faglokaler og samling af skolens lokaler fremhævet. Det blev oplyst at skolekøkkenet midlertidigt er placeret i det tidligere produktionskøkken.

Af Dansk Røde Kors, Asylafdelingens, brev af 19. december 2007 fremgår følgende oplysninger om forbedring/udvidelse af faglokaler:

”Herudover kan det oplyses at undervisningen blev samlet i Parkskolens hovedbygning vinteren 2006/2007. Alle lokaler i hovedbygningen blev renoveret mens faglokaler i henholdsvis underetagen/1.sal afventede endelig bygnings-tilladelse.”

Som det fremgår ovenfor under pkt. 4, har Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, i notatet af 19. december 2007 om opfølgning og status bemærket at skolegården blev færdiggjort i 2007. Det er yderligere anført at forbedring af skolens øvrige faciliteter, herunder faglokaler og klasseværelser, er blevet aflyst i forbindelse med nedlægningen af Parkskolen ultimo 2007.

Af ministeriets notat af 8. januar 2008 fremgår det at Parkskolen er lukket pr. 1. januar 2008, og at elever der ikke er i udeskole, fremover får undervisning i Skolen på Bakken i Lyngø. Tilsvarende oplysning fremgår af brevet af 19. december 2007 fra Dansk Røde Kors.

6.3 Antal elever, lærere, undervisning mv.

Dansk Røde Kors har i brevet af 18. januar 2007 oplyst at der er 75 elever på skolen.

I brevet af 19. december 2007 er det oplyst at Parkskolens elever i november 2006 var fordelt på følgende hold/klasser: bh.kl., 1. kl., 2.-3. kl., 4.-5. kl., 6.-7. kl., 8.-9. kl., specialhold/eneundervisning af en elev og specialhold/eneundervisning af en elev.

Skolens leder oplyste under inspektionen at skolen er inddelt i egentlige klasser. Det blev endvidere oplyst at der i gennemsnit er ca. 12 elever i hver klasse når man betragter året som en helhed. Man bestræber sig på at holde denne klassekvotient.

Skolens leder bemærkede at skolen læner sig op ad folkeskoleloven omend denne ikke gælder for asylcentrets skole. Eleverne modtager undervisning svarende til den modtageundervisning som tosprogede elever får i folkeskolen. Modersmålsundervisningen opprioriteres her hvilket ikke er tilfældet i folkeskolen.

De mindste elever (7-10-årige) undervises 23 lektioner om ugen, den mellemste gruppe (11-13-årige) undervises 26 lektioner om ugen, og den sidste gruppe (14-16-årige) undervises 28 lektioner om ugen (jf. også kontrakten med Udlændingestyrelsen).

Det følger af Standard for børneundervisning af 8. september 2006 (Dansk Røde Kors, Asylafdelingen) at der som minimum skal undervises 200 skoledage om året.

Det blev i forbindelse med besøget oplyst at der på det pågældende tidspunkt var to elever som fik eneundervisning, dog ikke i fuldt omfang, fordi de ikke trivedes i deres klasser. Der fandt drøftelser sted for at finde en løsning på problemet.

Jeg beder om at få oplyst om der blev fundet en løsning.

Til et spørgsmål om hvordan Dansk Røde Kors sikrer sig at børn der ikke trives i deres klasser, får tilstrækkelig undervisning har Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, den 19. december 2007 oplyst følgende:

”Dansk Røde Kors kan i denne forbindelse oplyse, at skolens undervisning i høj grad er tilrettelagt som differentieret undervisning, hvor elevens særlige forudsætninger, faglige niveau og sociale kompetencer tages i betragtning ved undervisningens tilrettelæggelse. Et væsentligt aspekt i undervisningsopgaven af asylbørn og asylbørns trivsel, er også omsorgsdelen. Elevernes trivselproblemer skyldes i høj grad deres lange opholdstid, og derfor møder lærerne eleverne hvor de er, lytter til dem, giver sig tid til at snakke. I skolesammenhæng støttes eleverne med at finde gode løsninger til at komme videre fagligt og socialt. Ved mistrivsel vil læreren forsøge at afdække omstændighederne, hvilket normalt sker gennem samtaler med eleven, forældre og kolleger. Da den enkelte elevs trivsel afhænger af mange forhold og skal ses i en kontekst, er der forskellige muligheder for at afhjælpe mistrivsel. Det kan for eksempel være en udredning, forældres medvirken, specialpædagogisk bistand (støttelærer, støtteperson) og/eller en underretning til kommunen.

Skolens arbejde er tæt forbundet med det tværfaglige samarbejde, der primært varetages gennem centrets psyko-sociale team, der omfatter sundhed, netværk, B&U (fritid). Hvis det skønnes at en elev ikke trives, drøftes relevante forhold i dette regi, og evt. tiltag koordineres og iværksættes herfra. Forhold, der har betydning for den enkelte elevs trivsel, kan være komplekst og tværfagligheden i denne enhed er med til at sikre den bedst mulige indsats. Et af de tre indsatsområder for skoleåret 2006/07 var at etablere en AKT-funktion gennem ansættelse af en AKT-lærer med hovedansvar for adfærd, kontakt og

trivsel i skolen. På daværende tidspunkt var funktionen endnu ikke besat, men AKT-funktionen på Parkskolen blev etableret 1. maj 2007.”

Det blev på tidspunktet for inspektionen oplyst at der på skolen var ni fastansatte lærere. Det er vanskeligt fagmæssigt at dække alle fag, og den enkelte lærer varetog derfor undervisningen i mange fag ("få-lærere-princip"). Der kan rejses spørgsmål ved hvorvidt det faglige niveau lider skade derved. Dansk Røde Kors vurderer imidlertid at det er vigtigt for børnene at have den samme lærer.

Børnene får i dag et diplom med stempel og en beskrivelse af i hvor lang tid og i hvilke fag de har modtaget undervisning. Hvis børnene går i en folkeskole, har de adgang til afgangseksamen dér.

6.4 Børn med særlige behov

I det omfang der er mulighed herfor, kan der gives specialundervisning til børn hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte (jf. § 7 i bekendtgørelse nr. 622 af 30. juni 2003 og pkt. 6.1. ovenfor).

Der er ikke knyttet specialklasser til skolen. Hvis en elev har behov for det (enten på grund af et handicap, eller fordi barnet ikke kan rumme skolegangen i Parkskolen), kan den pågældende med kautions fra Udlændingsservice komme i en heldags specialskole. Internt kan man vælge i stedet at anvende en støttelærer.

I forbindelse med besigtigelsen af Parkskolen blev det oplyst at skolen har nem adgang til støtte internt i systemet til elever med specifikke behov. Er der behov for rådgivning i et længerevarende forløb (over tre måneder), kan der indhentes pædagogisk/psykologisk rådgivning fra Holbæk Kommune hvor skolen kan købe den pågældende rådgivning med kautions fra Udlændingsservice.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen har den 19. december 2007 oplyst at der er iværksat specialundervisning hvor særlig hensyntagen krævede dette, og specialundervisningen blev givet til elever med særligt behov for social og faglig støtte.

Jeg anmoder om oplysning om i hvilket omfang børn i 2006 og 2007 havde behov for specialundervisning efter bekendtgørelsens § 7, herunder om oplysning om i hvilket omfang specialundervisningen var affødt af en situation omfattet af bekendtgørelsens § 15, stk. 5. Jeg anmoder også om oplysning om i hvilket omfang disse børn modtog den nødvendige specialundervisning, og hvor de modtog den.

På Dansk Røde Kors' skoler er der AKT-lærere. En lærer arbejder således med børnene inden for områderne adfærd – kontakt – trivsel. Ordningen blev, som det fremgår ovenfor, etableret på Asylcenter Avnstrup den 1. maj 2007.

Det blev oplyst under den afsluttende samtale at der ud over undervisning også ligger en stor omsorgsopgave for skolen hvilket ligeledes blev påpeget i Socialforskningsinstituttets rapport fra efteråret 2006. Hvis der i forhold til visse børn er behov derfor, kan Dansk Røde Kors reagere internt (dvs. uden inddragelse af kommunen) gennem samtaler med forældre og barn, ved at sørge for støtteperson, psykolog eller lignende og gennem evt. drøftelse i centrets psykosociale team. De forskellige ledere taler sammen og observerer børnene og kan evt. på grundlag heraf beslutte at reagere i forhold til et barn.

6.5 Særligt vedrørende modersmålsundervisning

Asylansøgerbørn skal – ud over almindelig undervisning – så vidt muligt tilbydes modersmålsundervisning og individuelt tilpassede undervisningstilbud (jf. § 6, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 622 af 30. juni 2003 og pkt. 6.1. ovenfor). Den nævnte formulering blev gennemført ved bekendtgørelse nr. 882 af 21. august 2006. Forud for ændringen fremgik det alene at undervisning i modersmål "kan tilbydes i det omfang, der er mulighed herfor".

I forbindelse med bevillingen ved aktstykke 157 blev det besluttet at der på børneområdet skulle gennemføres en række initiativer "med henblik på at give børn og ungegruppen mere struktur og indhold i hverdagen", bl.a. indførelse af modersmålsundervisning. Ifølge integrationsministeren (svar af 19. juni 2006 på spørgsmål nr. 135, alm. del, fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik) ville der med bevillingen blive gennemført "struktureret modersmålsundervisning i visse udvalgte sprog til asylansøgere i aldersgruppen 7-16 år".

Som det fremgår ovenfor under pkt. 6.1., er kontrakten af 20. juni 2007 med Udlændingeservice ændret således at Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, så vidt det er muligt, skal tilbyde modersmålsundervisning.

Af Dansk Røde Kors' Standard for børneundervisningen af 8. september 2006 fremgår bl.a. følgende (s. 3):

"Det skal tilstræbes, at alle børn – uanset modersmål – får tilbud om modersmålsundervisning. Pr. 1. august 2006 tilbydes undervisning på arabisk, bosnisk, serbisk og kroatisk, og pr. 1. oktober skal der ydermere undervises i ro-

mani og albansk. Modersmålsundervisningen skal tilrettelægges som undervisning i modersmålet samt undervisning i andre fag på modersmålet. ...”

Dansk Røde Kors oplyste i forbindelse med inspektionen at man er gået i gang med modersmålsundervisningen. Modersmål defineres som det sprog der tales i hjemmet. I Asylcenter Avnstrup begyndte man i august 2006 med undervisning i arabisk og serbisk. Nogle gange vil undervisningen i Parkskolen have karakter af en kombination mellem modersmålsundervisning og et andet fag (f.eks. matematik). Det blev oplyst at det er vanskeligt at skaffe lærere til modersmålsundervisningen.

Det blev endvidere oplyst at der på folkeskolen i Lynge var etableret fjernundervisning i albansk.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 oplyst at i alt 23 elever modtog modersmålsundervisning på tidspunktet for inspektionen. Fire elever modtog undervisning på serbisk/bosnisk/kroatisk, og 19 elever modtog undervisning på arabisk. Efterfølgende er der etableret udeskole-aftaler med Ringsted og Lejre kommuner.

Asylansøgerbørn kan deltage i folkeskolens undervisning eller i undervisning ved andre skoleformer, jf. § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 622 af 30. juni 2003 om undervisning og aktivering mv. af asylansøgere m.fl. Fuld undervisning i folkeskolen eller tilsvarende undervisning ved andre skoleformer træder i stedet for undervisning efter kapitel 2 i bekendtgørelsen. Modersmålsundervisning kan dog fortsat tilbydes i det omfang der er mulighed herfor, medmindre modersmålsundervisning modtages i folkeskolen eller ved andre skoleformer.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 oplyst bl.a.:

”Af aftalen med Ringsted Kommune fremgår det, at eleverne tilbydes undervisning i modersmålet. I Lejre Kommune hvor eleverne placeres på Hvalsø skole er det aftalt at elever tilbydes undervisning i arabisk. Dansk Røde Kors betaler i stedet for 30.000,- kr. pr. elev 35.000,- pr. elev til disse skoler. Herved sikres det, at eleverne i udeskole modtager modersmålsundervisning.”

6.6 Børn der ikke kommer i skole.

Asylansøgerbørn skal deltage i en eller anden form for undervisning (jf. § 2 i bekendtgørelse nr. 622 af 30. juni 2003). Børnene har således pligt til at deltage i undervisning.

Af Socialforskningsinstituttets rapport (s. 68) fremgår det at gennemsnitligt 90 pct. af asylansøgerbørnene i den skolepligtige alder er tilmeldt skoletilbuddet.

Dansk Røde Kors oplyste under den afsluttende samtale at forklaringen på at der (alene) er tale om et gennemsnitligt fremmøde på 90 pct. af de skolepligtige børn, er at en stor del af de sidste 10 pct. er ved at flytte center eller lignende.

Hvis et barn ikke kommer i skole, retter Dansk Røde Kors henvendelse til familien; Dansk Røde Kors er således opsøgende og yder f.eks. hjælp til at vække familien hvis der er behov herfor. Kommer et barn ikke i skole i tre dage, retter skolelederen eller en anden mundtlig forespørgsel til forældrene om problemet. Hvis der er tale om udeblivelse i fem dage, skriver man til forældrene og underretter samtidig psykosocialt team.

Det anførte kan ikke give mig anledning til bemærkninger.

6.6.1 Hjemmeundervisning. Tilsyn

Dansk Røde Kors oplyste at der forelå en anmodning om hjemmeundervisning som skolen på daværende tidspunkt endnu ikke havde taget stilling til. Ifølge kontrakten med Udlændingestyrelsen (kontrakt af 23. december 2005, bilag 2.0.4, pkt. 3, jf. pkt. 6.1 ovenfor) påhviler tilsyn med hjemmeundervisning skolen. Dansk Røde Kors har dog ikke tidligere haft sådanne tilfælde. Skolelederen mente at tilsynspligten vil påhvile skolelederen, og at det nok ikke vil være tilstrækkeligt med tilsyn én gang om året som det er tilfældet i folkeskolen.

Af bemærkningerne af 19. december 2007 fra Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, fremgår følgende oplysninger:

”... det kan oplyses, at det er korrekt, at en forælder har anmodet om at hjemmeundervise deres 4 børn. Familien underskrev hjemmeundervisningsforpligtigelsen d. 12. januar 2007. Tilsynspligten ophørte d. 2. marts 2007, idet familien blev meldt udeblevet.”

Jeg beder om at få oplyst de nærmere regler som danner grundlag for tilsynet med hjemmeundervisning.

6.7 Tilknytning til folkeskolen

Asylansøgerbørn kan deltage i folkeskolens undervisning eller i undervisning ved andre skoleformer. Optagelse af asylansøgerbørn sker efter godkendelse fra de kommunale skolemyndigheder eller den pågældende skoleinstitution (jf. §§ 13 og 14 i be-

kendtgørelse nr. 622 af 30. juni 2003 og pkt. 6.1 ovenfor). Indkvarteringsoperatøren kan fremsætte anmodning om optagelse i folkeskolen over for de kommunale skolemyndigheder bl.a. hvis undervisning i folkeskolen i særlige tilfælde vil være til gavn for det enkelte asylansøgerbarn. I forbindelse hermed skal der tages hensyn til det enkelte asylansøgerbarns sproglige og faglige modenhed samt til varigheden af barnets ophold her i landet. Er asylansøgerbarnet indkvarteret på et indkvarteringssted, tages der tillige hensyn til den forventede varighed af barnets ophold på indkvarteringsstedet.

Af tilsynsrapport for Parkskolen i Asylcenter Avnstrup fra medio maj 2006 fremgår bl.a. følgende:

”Man kunne ønske sig, at de bedste af eleverne fik mulighed for at følge undervisningen i en almindelig klasse, hvilket man tidligere har praktiseret.”

Pr. 15. maj 2006 gik 21 børn fra Dansk Røde Kors' asylcentre i almindelig folkeskole (jf. integrationsministerens svar af 2. juni 2006 på spørgsmål nr. 111 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik). Efter det oplyste vurderede Dansk Røde Kors i juni 2006 at kun 50 af de 300 børn der boede på asylcentre Kongelunden, Sandholm og Avnstrup, var egnede til at begynde i en almindelig folkeskole (jf. bl.a. Danmarks Radios hjemmeside (dr.dk) den 7. juni 2006).

Af Dansk Røde Kors' Standard for børneundervisningen af 8. september 2006 fremgår bl.a. følgende:

”Asylafdelingens skoler skal indgå samarbejdsaftaler med kommunale skoler om etablering af udeskolepladser. Kriterierne for kontakt til udeskole vedrørende tildeling af en udeskoleplads er følgende:

- eleven har stabilt fremmøde på asylskolen
- eleven har elementære færdigheder i dansk udtale og skrift
- eleven har sociale kompetencer, dvs. mestrer hensigtsmæssig adfærd i og uden for klassen.

Klasselæreren vurderer i samarbejde med den lærer, der er ansvarlig for udeskolerne, hvorvidt kriterierne for kontakt vedrørende tildeling af udeskoleplads er opfyldt. Udeskolen vurderer hvorvidt eleven bør tildeles udeskoleplads, eks. ved brug af screeningsmateriale.

Børnene skal løbende vurderes i relation til mulighed for tildeling af udeskolepladser, så dette er fast punkt ved alle skole-hjem samtaler samt indeholdes i skoleudtalelserne.”

På spørgsmål om anvendelse af udeskoler (navnlig folkeskolen) oplyste Dansk Røde Kors i forbindelse med inspektionen at ingen elever fra Asylcenter Avnstrup da var knyttet til en udeskole. Det blev oplyst at Roskilde og Ringsted Kommuner var åbne over for tanken, og at der aktuelt ved forhandling med den pågældende kommune og eventuelle skole blev arbejdet for at få tilknyttet elever til en udeskole.

Dansk Røde Kors oplyste at det er en forudsætning for visitering til udeskole at eleven kan gå ind og fungere både fagligt og socialt i en almindelig klasse. Det blev vurderet at der i dag nok er flere egnede elever end tidligere fordi børnene har været i Danmark længe. Både børnene og deres forældre er yderst motiverede for udeskoler. (På folkeskolen i Lyngby er der visiteret ca. 20 elever fra Center Sandholm, og på Kongelunden finder tilsvarende bestræbelser sted.)

Efter optagelse i folkeskolen vil Dansk Røde Kors fortsat have kontakt til barnet. Visitering til udeskole kan imidlertid betyde at Parkskolens elevtal kan blive stærkt reduceret, og at resourcesvage børn lades tilbage i skolen.

Dansk Røde Kors betaler ca. 30.000 kr. om året pr. barn i udeskole. Der ydes ikke kaution fra Udlændingesservice.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 oplyst bl.a. følgende:

”Dansk Røde Kors kan oplyse, at der er indgået aftale med Lejre Kommune, Ringsted Kommune og en forhåndsftale med Roskilde Kommune om at de er parate til at modtage elever, når behovet er der. Parkskolen visiterer elever til udeskole løbende over året og fra januar 2008 visiteres der også elever, der i en overgangsperiode har brug for støtte idet det på dette tidspunkt vil være muligt for Dansk Røde Kors at give en sådan støtte.

Afslutningsvis kan Dansk Røde Kors for god ordens skyld oplyse, at Parkskolen lukker pr. 31. december d.å. på grund af et faldende elevtal på grund af de etablerede udeskolepladser og det generelle belægsfald. De elever der går på Parkskolen, og som endnu ikke kan visiteres til udeskole bliver kørt i bus til Skolen på Bakken i Lyngby.”

7. Fritids- og ungdomsklub

Klubberne har til huse i en separat ejendom. Fritidsklubben omfatter de 6-12-årige børn og ungdomsklubben de 13-17-årige. Det blev oplyst at klubberne har åbent hverdage mellem kl. 13 og 16 (16.30). Ungdomsklubben har desuden weekendåbent fra 13 til 17. Klubberne er lukket hvis der – f.eks. på grund af sygdom – ikke er to

voksne på arbejde. På tidspunktet for besøget var klubberne lukket på grund af sygdom. I stedet arrangeres events (f.eks. hip hop).

7.1 De fysiske rammer

De samlede lokaliteter består af et danselokale – hvor der også var opstillet et bordfodboldspil – et lokale med billardbord, et lokale med borde og stole, et kontor (tidligere drengeværelse), et pigeværelse (til fordybelse) og et playstationrum.

Det blev oplyst at der var bestilt nye møbler til klubberne, og at der i øvrigt skulle ske istandsættelse af lokalerne ved nymaling.

Der var også planer om forbedringer udendørs. Dansk Røde Kors har således i notat af 14. november 2006 oplyst følgende:

”Udearealer, hvor der sigtes på at lave enkelte (nogle er gennemført) ’opholdspladser’ og derudover at se på de generelle fritidstilbud for børn/unge, hvilket dog ses i sammenhæng med skolegård og klubtilbud.”

I forbindelse med besigtigelsen blev det oplyst at man ville etablere en kulturlegeplads udenfor.

Som anført under pkt. 4, har Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, i notatet af 19. december 2007 om opfølgning og status bl.a. anført at forbedring af de generelle fritidstilbud for børn og unge er gennemført. Det er oplyst at multisportsbanen er færdigmonteret, og at der er etableret café/værested for de unge primo 2007.

7.2 Øvrige forhold

Under den indledende samtale oplyste Dansk Røde Kors at gruppen af unge på 17-21 år har behov for særlige foranstaltninger, og at der bliver arbejdet med dette. Gruppen udviser en helt normal teenageaktivitet. Der er således tale om helt normale unge i en unormal situation.

Dansk Røde Kors oplyste endvidere at der er et rigtig godt samarbejde med nærområdet om de unge. Dansk Røde Kors prøver at iværksætte foranstaltninger for de unge således at de ikke kommer ud i kriminalitet. Der er ifølge Dansk Røde Kors lavet sammenlignende undersøgelser med bl.a. unge fra Vollsmose hvoraf det eksempelvis fremgår at kriminaliteten blandt unge på Asylcenter Avnstrup er meget lavere end blandt unge fra Vollsmose. Man har samtaler med de unge og deres forældre, og man har bl.a. en aftale med biblioteket i Hvalsø om at kontakte Dansk Røde Kors hvis

de unge forårsager problemer i Hvalsø/på biblioteket. Man prøver på at få de unge ind i et uddannelsesforløb. Der er 26 unge i centret mellem 17 og 21 år, og af disse er 19 i et forløb.

Udlændingesservice og Dansk Røde Kors fortalte endvidere at der løbende finder drøftelser sted med hensyn til spørgsmålet om unges muligheder for at komme på højskole. Et vigtigt punkt synes her at være spørgsmålet om hvorvidt et sådant ophold medvirker til en styrkelse af den unges kompetence.

Det oplyste kan ikke give mig anledning til bemærkninger.

8. Omsorgstruede børn

8.1 Serviceloven

En kommune er forpligtet til at føre tilsyn med de forhold som børn og unge under 18 år i kommunen lever under, herunder også forhold for børn der opholder sig på asylcenter i kommunen (jf. § 146 i serviceloven; lovbekendtgørelse nr. 58 af 18. januar 2007 og socialministerens brev af 26. april 2006 til bl.a. Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik, alm. del, bilag 10). Kommunen har bl.a. pligt til at undersøge et barns forhold hvis det må antages at barnet trænger til særlig støtte (jf. servicelovens § 50). Endvidere skal kommunen træffe afgørelser om foranstaltninger i forhold til barnet når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til barnets særlige behov for støtte (jf. servicelovens § 52, stk. 1). Foranstaltningerne kan bl.a. være konsulentbistand, praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet, familiebehandling eller behandling af barnets problemer, aflastning, udpegning af kontaktperson mv. (jf. § 52, stk. 3).

8.2 Forholdene på Asylcenter Avnstrup mv.

Dansk Røde Kors oplyste at der på tidspunktet for inspektionen var 133 børn på Asylcenter Avnstrup. 11 af børnene var i et forløb med kommunen. I henhold til serviceloven havde kommunen vurderet at der var behov for en særlig indsats, og herefter udarbejdet en handleplan for børnene. Disse forløb blev gennemført i et tæt samarbejde med forældrene. For nogle børns vedkommende sættes forløb i gang som et udslag af den situation de befinder sig i – i andre tilfælde på baggrund af at børnene er fysisk eller psykisk handicappede.

Udlændingesservice oplyste at det er vigtigt at forældre er eller bliver sat i stand til at tage vare på deres egne børn. Når der er tale om anbringelser, er det typisk frivillige anbringelser hvor forældrene er blevet inddraget. Tvangsanbringelser forekommer

sjældent. Navnlig i forhold til børn på Asylcenter Kongelunden anvendes pleje- og aflastningsfamilier.

Dansk Røde Kors oplyste at det er vigtigt at støtte familien med henblik på at få denne til at kunne klare sig selv og fungere. Der har igennem årene været kommuner som har været lidt tilbageholdende med at igangsætte foranstaltninger for asylbørnene fordi der var risiko for afslag på opholdstilladelse og dermed udsendelse af landet. Dansk Røde Kors har derfor ind imellem måttet presse kommunerne lidt når børn havde behov for hjælp. Alle asylcentre har nu socialrådgivere, og Dansk Røde Kors har rollen som vagthund for at sikre børnene ordentlige foranstaltninger. I det store hele fungerer samarbejdet med kommunerne godt.

Det blev endvidere oplyst at Udlændingesservice har rettet henvendelse til de kommunale socialforvaltninger og påpeget kommunernes pligt til at føre tilsyn og til at reagere i henhold til serviceloven. Samtidig er kommunerne blevet opfordret til at lytte til centrene vedrørende eventuel iværksættelse af foranstaltninger. Udlændingesservice kan pege på hensyn der bør indgå i afgørelsen om hvorvidt der skal iværksættes foranstaltninger, men kommunen har kompetencen til at træffe afgørelse.

Dansk Røde Kors har også besøgt de kommuner der huser asylcentre, og har bedt dem leve op til deres forpligtelser i henhold til serviceloven.

Dansk Røde Kors oplyste at organisationen vil søge at påvirke udfaldet af en sag hvis organisationen ikke er enig med kommunen i en foranstaltning som kommunen påtænker at iværksætte.

Dansk Røde Kors oplyste endvidere at man i stedet for frivillig anbringelse eventuelt kan bruge asylcenter Gribskov som aflastning, men at man ikke dér kan iværksætte behandling.

På forespørgsel oplyste Dansk Røde Kors at en familie – hvor forældrene bliver frihedsberøvet – vil blive overflyttet til Sandholm eftersom børnene ikke kan bo alene på Asylcenter Avnstrup. Oftest bliver dog kun en af forældrene frihedsberøvet. Dansk Røde Kors bliver orienteret når dette sker, og kan herefter stille en støtteperson til rådighed for børnene. Ordningen med en støtteperson blev etableret for 7-10 år siden. Der er kommet flere af disse sager hvor forældre frihedsberøves. Dansk Røde Kors reagerer også i situationer hvor myndighederne frihedsberøver f.eks. faderen, og moderen er sengeliggende og for syg til at tage sig af børnene.

Det anførte kan ikke give mig anledning til bemærkninger.

9. Lægekonsultationen

9.1 De fysiske rammer

Lægekonsultationen ligger i en selvstændig bygning. Den består af en reception med en skranke og en venteafdeling med cafeborde og stole. Herudover er der konsultationslokaler. Alt fremstår lyst og forholdsvis nyt.

9.2 Personale, åbningstider, tolkning mv.

Det blev oplyst at der er ansat en læge (30 timer om ugen) og en lægesekretær (30-32 timer ugentligt). Desuden var der på tidspunktet for inspektionen knyttet to sundhedsplejersker til centret og 5,24 sygeplejersker (én sygeplejerske pr. 122 beboere og én sundhedsplejerske pr. 116 børn). Der var otte fysisk handicappede beboere, og der var derfor med kaudion fra Udlændingesservice ansat en sygeplejerske 24 timer ugentligt til at hjælpe disse beboere. Der var endvidere ansat en handicaphjælper 28 timer ugentligt, delvis ved støttepuljer og kaudion. Til centret er yderligere knyttet en psykolog og to psykiatere.

Lægekonsultationen er åben fire dage om ugen fra kl. 9.30 til 15.00, dog med en kortere frokostpause. Den fungerer som en almindelig lægepraksis. Akut syge kan komme med for eksempel halssmerter, hovedpine, skader og lignende. Kronisk syge kommer til kontrol og undersøgelser (epilepsi, forhøjet blodtryk, sukkersyge, cancer etc.). Ind imellem er der beboere med psykiske problemer. På grund af hygiejneforhold (manglende sterilitet) sys der ikke sår i lægekonsultationen. Ved akut sygdom kan der ske henvendelse i centrets reception som kan formidle kontakt til personalet eller foranledige en tid aftalt. I dagtimerne er det altid muligt at komme i kontakt med lægekonsultationen.

Sygeplejerskeklivnikken er åben tre dage om ugen fra 9.30 til 11.30. Her er adgang uden tidsbestilling. Sygeplejersken behandler/undersøger hvad hun kan, og henviser herefter til yderligere konsultation hos lægen hvorunder der kan medvirke en tolk. Sundhedsplejersken der aflægger både standardbesøg og behovsbesøg hos beboerne, arbejdede på tidspunktet for inspektionen efter lov om forebyggende sundhedsordning for børn og unge (lov nr. 438 af 14. juni 1995). Loven er nu ophævet ved sundhedsloven, lov nr. 546 af 24. juni 2005.

Ved konsultation medvirker en tolk der er bestilt elektronisk via Dansk Røde Kors. Der sker telefontolkning ved IP-telefoni eller ved brug af en soundstation.

Dansk Røde Kors har over for såvel personale som beboere indskærpet at børn ikke må fungere som tolke.

Jeg kan tilslutte mig synspunktet om at asylansøgnernes børn ikke må fungere som tolke. Jeg har i øvrigt forstået det således at den nævnte indskærpelse har været af generel karakter, og således at den også gælder i forbindelse med tolkning vedrørende andre forhold end de sundhedsmæssige.

9.3 Sundhedsbehandling af asylansøgere generelt

Af udlændingelovens § 42 a, stk. 1 og 2, fremgår følgende:

”En udlænding, der opholder sig her i landet og indgiver ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 7, får udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingesservice, indtil udlændingen meddeles opholdstilladelse, eller udlændingen udrejses eller udsendes, jf. dog stk. 3 og 4 og § 43, stk. 1. ...

Stk. 2. Har en udlænding, der ikke er omfattet af stk. 1 eller § 43, stk. 1, efter reglerne i kapitel 1 og 3-5 ikke ret til at opholde sig her i landet, får udlændingen udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingesservice, hvis det er nødvendigt af hensyn til forsørgelsen af udlændingen, jf. dog stk. 3 og 4.”

Stk. 3 og 4 indeholder forskellige undtagelser til hovedreglen om Udlændingesservices forsørgelsespligt, bl.a. hvis den pågældende har tilstrækkelige midler til at forsørge sig selv, eller hvis den pågældende har indgået ægteskab med en herboende person.

Af Udlændingestyrelsens (nu Udlændingesservice) retningslinjer for sundhedsbehandling af voksne asylansøgere mv. af 4. maj 2005 fremgår bl.a. følgende:

”Asylansøgere og udlændinge med ulovligt ophold i Danmark er ikke omfattet af det danske sygesikringssystem og har ikke adgang til samme sundhedsydelser som herboende personer.

Når der skal tages stilling til, hvilken myndighed, der skal betale for sundhedsbehandling af asylansøgere mv., skal der skelnes mellem *akut* og *ikke akut* sundhedsbehandling.

Akut sundhedsbehandling af asylansøgere mv. påhviler amterne [nu regionerne; min bemærkning] i overensstemmelse med de regler, der gælder herfor. Akut sundhedsbehandling omfatter også opfølgning på akut behandling, der ydes i umiddelbar tilknytning herunder under samme indlæggelsesforløb.

Anden *nødvendig* sundhedsbehandling skal Udlændingestyrelsen ifølge udlændingeloven betale for.

Det er indkvarteringsoperatørerne, som skal sikre, at asylansøgere mv. ved sygdom får mulighed for sundhedsbehandling. Dette er aftalt med de enkelte operatører i de med Udlændingestyrelsen indgåede kontrakter.

Ved *akut* sundhedsbehandling skal operatørerne sikre asylansøgere adgang hertil ved at iværksætte nødvendige initiativer som tilkaldelse af ambulance mv.

Visse former for *ikke akut* sundhedsbehandling kan iværksættes af operatørerne, uden at der indhentes forudgående godkendelse fra Udlændingestyrelsen – eksempelvis besøg hos praktiserende læge, vagtlæge og visse speciallæger, indledende timer ved psykolog, smertelindrende tandbehandlinger op til 3.000 kr. og jordmoderkonsultation ...

Anden form for nødvendig sundhedsbehandling kan ikke iværksættes, før operatørerne har indhentet Udlændingestyrelsens godkendelse til at afholde udgiften til behandling. Der kan eksempelvis være tale om hospitalsbehandling og -indlæggelse.”

Udlændingeeservices afgørelser om dækning af udgifter til underhold, herunder sundhedsudgifter, efter lovens § 42 a, stk. 1- 3, kan påklages til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, jf. lovens § 46, stk. 2, 1. pkt.

Dansk Røde Kors kan umiddelbart og således uden godkendelse fra Udlændingeeservice iværksætte op til fem konsultationer hos visse speciallæger og op til tre konsultationer hos psykolog eller psykiater. Herefter skal der søges kaution til behandlingen. Det blev oplyst at 26 personer i løbet af den måned der var gået umiddelbart forud for inspektionsbesøget, havde haft 36 samtaler med en psykiater eller psykolog.

9.3.1 Behandling af børnene

Af de ovenfor nævnte retningslinjer for sundhedsbehandling af voksne asylansøgere mv. af 4. maj 2005 fremgår det at der vil blive udarbejdet særskilte retningslinjer for sundhedsbehandling af asylsøgerbørn.

Jeg anmoder om at modtage kopi af sådanne retningslinjer hvis de er udarbejdet på nuværende tidspunkt. I modsat fald ønsker jeg nærmere oplysning om hvornår retningslinjerne forventes udarbejdet.

Under inspektionen blev der afgivet oplysninger om sundhedsbehandling af asylansøgere svarende til de oplysninger der fremgår herom på Udlændingenservices hjemmeside. Oplysningerne har dette indhold:

”Asylansøgerbørn er berettiget til samme sundhedsbehandling som herboende børn. For voksne asylansøgere dækker Udlændingenservice udgiften til sundhedsbehandling, hvis der er tale om behandling, som er

- nødvendig (i modsætning til kosmetisk)
- uopsættelig (dvs. behandling, som ikke kan vente)
- smertelindrende

Det betyder, at der er tale om smertebehandling, der ikke kan vente, da tilstanden ellers kan indebære ikke ubetydelige risici for livsvarige mén, udvikling eller svær progression af sygdom eller kronificering af tilstanden.”

Af Udlændingestyrelsens (nu Udlændingenservices) retningslinjer for sundhedsbehandlingen af asylansøgere m.v. af 27. juni 2003, s. 17 f, fremgår bl.a. følgende:

”... Danmark følger FN's børnekonvention, hvorefter mindreårige udlændinge skal modtage samme sundhedsbehandling som herboende børn. Dette indebærer, at betaling af udgifter til sundhedsbehandling af asylansøgerbørn som udgangspunkt bevilges, selv om behandlingen ikke opfylder de tre kriterier om nødvendig, uopsættelig og smertelindrende, såfremt behandlingen må antages at tilbydes herboende børn. ”

FN's børnekonvention blev ratificeret af Danmark den 19. juli 1991. Den sundhedsmæssige behandling fremgår af artikel 24 i konventionen der bl.a. har følgende ordlyd:

”Artikel 24

1. Deltagerstaterne anerkender barnets ret til at nyde den højest opnåelige sundhedstilstand, adgang til at få sygdomsbehandling og genoprettelse af helbredet. Deltagende stater skal stræbe mod at sikre, at intet barn fratages sin ret til adgang til at opnå sådan behandling og pleje.

2. Deltagerstaterne skal arbejde for fuld gennemførelse af denne ret og især tage passende forholdsregler for:

- a) at formindske spædbørns- og børnedødeligheden;

b) at sikre ydelsen af nødvendig lægelig bistand og sundhedspleje til alle børn med særlig vægt på udvikling af den primære sundhedspleje;

c) at bekæmpe sygdom og underernæring, ...

d) at sikre kvinder passende svangerskabs- og barselspleje;

e) at sikre, at alle grupper i samfundet, særligt forældre og børn, oplyses om og har adgang til undervisning og støttes i brugen af grundlæggende viden om børns sundhed og ernæring, fordelene ved amning, hygiejne og rengøring af omgivelserne og forebyggelse af uheld;

...”

Operatøren (her Dansk Røde Kors) skal tilbyde sygdomsforbyggende og sundhedsfremmende foranstaltninger til mindreårige beboere, herunder oplysning og vejledning til børn og forældre, samt føre tilsyn med det enkelte barns legemlige og psykiske helbredstilstand (jf. bilag 2.0.7 til kontrakt af 23. december 2005 mellem Udlændingestyrelsen og Dansk Røde Kors. Bilaget henviser til lov nr. 438 af 14. juni 1995 om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge. Loven er nu ophævet ved sundhedsloven, lov nr. 546 af 24. juni 2005, der i kap. 36 og 37 indeholder regler om forebyggende sundhedsydelse og tandpleje til børn og unge). I henhold til bilaget til kontrakten skal operatøren bl.a. tilbyde alle børn forebyggende helbredsundersøgelser ved en læge. Undersøgelserne skal så vidt muligt foretages på følgende alderstrin: 5 uger, 5 og 12 måneder samt 2, 3, 4 og 5 år. Operatøren er ansvarlig for at der løbende bliver tilbudt de helbredsundersøgelser som er forudsat til alderen. Endvidere skal vaccination tilbydes. Børn i den undervisningspligtige alder skal herudover tilbydes en indskolingsundersøgelse og umiddelbart før undervisningspligtens ophør en udskolingsundersøgelse.

Af bilaget fremgår endvidere at operatøren skal sikre at alle børn under 18 år har adgang til forebyggende og behandlende tandpleje. Børnene skal indkaldes første gang i 2 års alderen og herefter tilbydes forebyggende undersøgelser efter behov, dog mindst én gang om året indtil barnet fylder 18 år. Hvis der er behov for iværksættelse af mere omfattende tandbehandlinger mv., skal der indhentes forudgående godkendelse hos Udlændingesservice.

Dansk Røde Kors oplyste at der for så vidt angår børn, startes (fortsættes) et vaccinationsprogram. Det kan være uklart hvilke vaccinationer barnet har modtaget i hjemlandet da beboerne næsten aldrig har medbragt vaccinationskort fra hjemlandet. Hertil kommer at det kan være svært for forældrene i den givne situation at vide/huske hvil-

ke vaccinationer børnene har modtaget. Gennem internettet søges det fastlagt hvilke vaccinationsprogrammer de enkelte lande har.

Dansk Røde Kors oplyste at der ikke gives afslag på ansøgninger om kautions til behandling af børn, og at samarbejdet med Udlændingesservice på dette område er udmærket.

Udlændingesservice oplyste at lægekonsulenten i Udlændingesservice fra Dansk Røde Kors modtager et oplæg der er baseret på en lægelig vurdering. Der er ingen ventetid på behandling hos børnepsykiater eller børnepsykolog. Barnet kan således få en tid inden for en til tre uger hvilket er meget tilfredsstillende. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i Udlændingesservice er 25 dage for alle behandlingssager. Hastesager og børnesager prioriteres, og kautionsager behandles eventuelt telefonisk.

På baggrund af de oplysninger som jeg modtog i forbindelse med inspektionen, har jeg grundlag for at antage at behandlingstilbuddene på Center Avnstrup er tilrettelagt således at børn på asylcentret kan modtage den sundhedsbehandling som også danske børn modtager. Jeg bemærker at jeg ikke har foretaget en vurdering af den individuelle sundhedsbehandling de enkelte børn har modtaget, eller den sagsbehandling som deres sag om sundhedsbehandling har været undergivet.

Det jeg har fået oplyst, kan således ikke give mig anledning til bemærkninger.

9.3.2 Behandling af de voksne asylansøgere

Voksne asylansøgere har ifølge udlændingelovens § 42 a, stk. 1 og 2, alene krav på sundhedsbehandling der er "nødvendig" (jf. afsnit 9.3 ovenfor). Af Udlændingestyrelsens retningslinjer af 4. maj 2005 for sundhedsbehandling af voksne asylansøgere mv. fremgår bl.a. følgende herom (s. 5):

"Det følger af udlændingeloven, at Udlændingestyrelsen skal betale for asylansøgers mv. sundhedsbehandling, der er 'nødvendig'. I praksis omfatter dette sundhedsbehandling, der er 'nødvendig, uopsættelig og smertelindrende'. Dette betyder at der er tale om smertehandling eller behandling, der ikke kan vente, da tilstanden ellers kan indebære ikke ubetydelige risici for livsvæsentlige mén, udvikling eller svær progression af sygdom eller kronificering af tilstanden.

Der skal således foretages en lægefaglig vurdering af, om behandlingen skal iværksættes nu, eller om den eventuelt kan vente til en eventuel overgang til integration i Danmark eller tilbagevenden til hjemlandet. Det vurderes i den

sammenhæng, om udlændingen igennem en årrække har levet med det forhold, der søges behandlet, og om der er tale om en forværring af tilstanden.

Operatørerne skal endvidere søge oplyst, om en 'mindre' – eventuel midlertidig – behandling kan træde i stedet for en mere omfattende og dyr behandling.

Alle ansøgninger om sundhedsbehandlinger behandles ud fra en individuel og konkret vurdering af samtlige oplysninger i sagen. De sundhedsfaglige oplysninger i sagen drøftes i fornødent omfang med Udlændingestyrelsens lægekonsulent. Der kan derfor ikke gives en udtømmende beskrivelse af, hvornår en sundhedsbehandling kan gives.”

Retningslinjerne angiver i øvrigt nærmere hvilke former for sundhedsbehandling operatørerne kan iværksætte umiddelbart, og hvilke sundhedsbehandlinger der kræver godkendelse af Udlændingesservice før de kan iværksættes.

Retningslinjer for bevilling til tandbehandling af voksne asylansøgere mv. er fastsat i et særskilt notat (notat af 8. juni 2005). Heraf (s. 4 f) fremgår bl.a. at indkvarteringsoperatører umiddelbart kan iværksætte tandbehandling af hver enkelt asylansøger op til i alt 3.000 kr. Udlændingesservice kan ansøges om bevilling til tandbehandling når en asylansøger har fået foretaget tandbehandling for 3.000 kr. og har behov for yderligere behandling, eller når prisen for de nødvendige behandlinger samlet overstiger 3.000 kr.

Dansk Røde Kors har oplyst i brev af 18. januar 2007 at de voksne asylansøgere begrænsede krav på sundhedsbehandling afspejler sig i kautionsafgørelser fra Udlændingesservice.

Dansk Røde Kors oplyste under inspektionen at sager om kaution til tandbehandling hos voksne er at betragte som tunge sager. Organisationen havde svært ved at forstå at der kan opnås kaution til hjælp til at få fjernet dårlige tandsæt, men ikke samtidig til implantat eller protese. Dansk Røde Kors oplyste at organisationen ind imellem løser problemet ved at søge fondsmidler til proteser etc.

Udlændingesservice bemærkede at der kun kan opnås kaution til nødvendig tandbehandling og ikke til forbedringer, og at problemet derfor bliver at få fastlagt hvad der er nødvendig behandling.

Dansk Røde Kors og Udlændingesservice lod forstå at der tidligere havde været lidt problemer på kautionsområdet parterne indbyrdes. Dialogen nu er forbedret, og even-

tuelle behov for yderligere oplysninger i en sag eller uddybende begrundelse ved et afslag kan ofte klares telefonisk.

De oplysninger som jeg modtog i forbindelse med inspektionen, giver mig ikke anledning til at foretage mig noget vedrørende dette spørgsmål.

10. Flytning mellem centre

Udlændingesservice er ansvarlig for at tilvejebringe og drive indkvarteringssteder for udlændinge som opholder sig her i landet og har indgivet ansøgning om asyl, samt for udlændinge der bl.a. har fået afslag på asyl og ikke har ret til at opholde sig her i landet (jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5, jf. stk. 1 og 2). Som nævnt under afsnit 1 kan dette ske i samarbejde med bl.a. private organisationer som Dansk Røde Kors.

Det er endvidere Udlændingesservice der efter loven bestemmer på hvilket center den enkelte asylansøger skal indkvarteres (jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 7 og 8).

Der skelnes mellem tre typer af indkvarteringscentre: Opholdscentre, særcentre (f.eks. Center Gribskov der er et børnecenter, og Kongelunden der er et omsorgscenter) og modtage- /udsendelsescentre (Asylcenter Avnstrup og Sandholm). I den indledende fase (fase 1) skal en nyankommen asylansøger igennem de indledende sagsbehandlingskridt og vil blive indkvarteret i Center Sandholm. I sagsbehandlingsfasen (fase 2) er det besluttet at asylansøgningen skal behandles her i landet, og ansøgeren skal som udgangspunkt bo på et opholdscenter. I udsendelsesfasen (fase 3) har asylansøgeren fået endeligt afslag på asyl og kan være indkvarteret på et opholdscenter eller på et udsendelsescenter afhængigt af bl.a. om den pågældende medvirker til udsendelsen. I øvrigt kan en evt. flytning skyldes særlige helbredsmæssige, familiemæssige eller psykosociale forhold. Jeg henviser til integrationsministerens svar af 29. januar 2007 på spørgsmål nr. 61 fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik (Alm. del) og ministerens talepapir af 25. januar 2007 til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål N og O i udvalget den 30. januar 2007. Af ministerens talepapir fremgår bl.a. følgende:

”Der er forskelle på opholdscentrene og udsendelsescentrene, fordi vi har en motivationsfremmende udsendelsespolitik, der indebærer, at afviste asylansøgere der ikke vil medvirke til hjemrejse skal flyttes til et udsendelsescenter med fokus på hjemsendelse.

...

Faseinddelingen har stor betydning for udlændingepolitikken. Dels har den betydning i relation til undervisningen og aktiveringen af asylansøgere og dels har den betydning i relation til indlogeringen.

...

Der er således adgangskontrol og meldepligt på udsendelsescentrene. Afviste asylansøgere, der overflyttes til et udsendelsescenter, pålægges i udgangspunktet meldepligt hos Rigspolitiet i udsendelsescentret. Der er således polititilstedelse på centret for at sikre forholdene.

De afviste asylansøgere skal også deltage i 'pligtmæssige' opgaver så som rengøring af fællesarealer mv. Det registreres, om de pågældende deltager heri.

Hvis en asylansøger ikke lever op til sine forpligtelser, kan Udlændingesservice beslutte, at asylansøgeren og dennes evt. familie skal omfattes af kostpengeordningen.

Asylansøgere omfattet af kostpengeordningen får ikke udbetalt nogen former for kontante ydelser.

...

En overflytning til et udsendelsescenter giver en klar markering over for den enkelte af, at den pågældende nu befinder sig i udsendelsesfasen, og at de danske myndigheder alvorligt mener, at den pågældende skal udrejse. Også overfor andre asylansøgere vises det, at endeligt afslag betyder udrejse."

I Socialforskningsinstituttets rapport fra efteråret 2006 er det omtalt at mange familier flytter fra det ene asylcenter til det andet, bl.a. på grund af den måde systemet i asylfasen er indrettet på og som følge af nedlæggelse af asylcentre, og det er beskrevet hvorledes disse flytninger indvirker på børnene. Det nævnes bl.a. at børnene – sammenlignet med børn i Danmark der ikke bor på asylcenter – har færre varige venskaber med jævnaldrende børn, i mindre grad vil kunne lære almindelige sociale regler og social praksis fra jævnaldrende og i den sammenhæng i højere grad vil være afhængige af forældre og søskende.

Under den afsluttende samtale med Dansk Røde Kors og Udlændingesservice blev det oplyst at de mange flytninger ofte skyldes lukning af asylcentre samt reglerne for ind-

kvartering af asylansøgere der har fået afslag på deres ansøgning. Da der nu kun er et mindre antal asylcentre tilbage, er antallet af flytninger blevet reduceret.

Dansk Røde Kors oplyste at man nu vil rette blikket fremad og overveje hvordan man fremover kan nedbringe antallet af flytninger. Dansk Røde Kors vil tage spørgsmålet op i forbindelse med kontraktforhandling med Udlændingesservice. Det er Dansk Røde Kors' opfattelse at placering i et udsendelsescenter ikke motiverer til frivillig udrejse.

Udlændingesservice har efterfølgende sendt en kopi til mig af integrationsministerens endelige besvarelse af spørgsmål 107 stillet den 3. maj 2006 af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik. Af besvarelse af 11. december 2006 fremgår bl.a. følgende:

"Udlændingesservice har på baggrund af oplysninger i UR og i ISYS pr. 14. oktober 2006 oplyst, at der pr. denne dato var indkvarteret 474 børn under 18 år på asylcentre (børnene havde i gennemsnit opholdt sig i landet i ca. 1.100 dage).

Trækket viser følgende fordeling af børnenes flytninger:

107 børn har været indkvarteret på samme center hele tiden (gennemsnitlig opholdstid ca. 305 dage).

115 børn er flyttet 1-2 gange (gennemsnitlig opholdstid ca. 540 dage).

108 børn er flyttet 3-4 gange (gennemsnitlig opholdstid ca. 1.380 dage).

78 børn er flyttet 5-6 gange (gennemsnitlig opholdstid ca. 1.860 dage).

50 børn er flyttet 7-8 gange (gennemsnitlig opholdstid ca. 2.030 dage).

16 børn er flyttet mere end 8 gange (gennemsnitlig opholdstid ca. 2.170 dage).

Medianværdien er ca. 3 flytninger.

Det bemærkes, at UR og ISYS ikke er statistiksystemer. Det betyder, at Udlændingesservice har måttet samkøre et meget stort antal oplysninger i henholdsvis UR og ISYS. En opgørelse, der er baseret på et sådant særtræk, er behæftet med usikkerhed. Udlændingesservice har i øvrigt peget på følgende forhold ved trækket:

Tallene omfatter både flytninger mellem centre samt flytninger til og fra annekser og privat indkvartering mv. Flytninger fra én privat indkvartering til en anden og flytninger mellem annekser indgår derimod ikke, da det ikke er teknisk muligt at udtrække disse.

Tallene omfatter desuden flytninger i forbindelse med ændringer i de pågældendes asylsag, f.eks. flytning til udsendelsescenter af afviste asylansøgere i udsendelsesposition. Flytninger, som børnenes forældre selv har anmodet om, indgår også i tallene.

Udover flytninger i forbindelse med børnenes nuværende indkvartering på et asylcenter kan i tallene endvidere indgå flytninger i forbindelse med eventuelle tidligere indkvarteringer på asylcentre, f.eks. hvor de pågældende tidligere i en periode har været forsvundet eller udrejst.

Tilsvarende gælder opgørelsen over opholdstid, der kan indeholde eventuelle tidligere ophold i landet samt perioder, hvor børnene har været forsvundet eller udrejst. Derimod kan der være tilfælde, hvor de pågældende har skiftet udlændingenummer, og hvor det ikke er teknisk muligt at medregne indkvartering og herunder eventuelle flytninger og opholdstid, der er registreret under det tidligere udlændingenummer.

Opmærksomheden henledes på, at tallene omfatter såvel flytninger for børn, der er indrejst i Danmark, dvs. født i udlandet, som flytninger for børn, der er født under indkvartering i Danmark.

Antallet af flytninger skal ses i sammenhæng med, at der i de senere år er lukket mange asylcentre – således var der i alt 58 asylcentre ved indgangen til 2002, mens der på nuværende tidspunkt er 9.

Endelig skal det ses i sammenhæng med, at der i de senere år har været en lavere anerkendelsesprocent i asylsager end tidligere, hvilket betyder, at flere børn gennemgår et sagsforløb hos flere myndigheder, herunder at flere i udsendelsesfasen ikke udrejser eller medvirker til udrejsen.

Jeg finder som udgangspunkt, at antallet af flytninger skal begrænses til et minimum, særligt når der er tale om børn, men på grund af bl.a. lukning af et stort antal asylcentre, har det desværre ikke været muligt at begrænse antallet af flytninger.”

Udlændingesservice har i brevet af 9. februar 2007 til mig anført bl.a. følgende i forbindelse med ovennævnte ministersvar:

”Udlændingesservice skal i den forbindelse bemærke, at en overvejende del af de forholdsvis mange flytninger, som visse asylansøgere har oplevet, skyldes nedlæggelse af asylcentre i takt med faldet i antal indkvarterede asylansøgere.

Nytilkomne asylansøgere modtages i dag i Center Sandholm, hvor de registreres og gennemgår helbredsundersøgelse m.v. Efter ca. tre uger overflyttes de herefter til et opholdscenter, idet dog visse persongrupper så som personer i den såkaldte ’Åbenbart Grundløs Haster-procedure’ skal forblive i Center Sandholm. I forbindelse med overflytningen fra Center Sandholm overvejes det, om en ansøger i stedet for et almindeligt opholdscenter skal indkvarteres i et særcenter (omsorgscenter eller kvindecenter). Uledsagede mindreårige asylansøgere modtages og indkvarteres under hele forløbet i børnecentret Gribskov.

Såfremt en ansøger får endeligt afslag på sin asylansøgning og ikke medvirker til sin udrejse, indstiller politiet til Udlændingesservice, at den pågældende som et led i de motivationsfremmende foranstaltninger overflyttes til et udsendelsescenter, dvs. Center Avnstrup eller Center Sandholm.

Børnefamilier, der har opholdt sig længe i Danmark overflyttes primært til Center Avnstrup, hvor der som bekendt nu er selvhushold. Alt i alt bliver der således for de flestes vedkommende tale om tre flytninger, idet de pågældende dog kan anmode om at blive flyttet til et andet center, end det de aktuelt opholder sig på, ligesom de har mulighed for efter en konkret vurdering at blive privat indkvarteret hos familie eller venner m.v.”

Ombudsmanden behandler klager over den offentlige forvaltning og skal bedømme om myndigheder eller personer der er omfattet af hans kompetence, handler i strid med gældende ret – eller på anden måde gør sig skyldig i fejl eller forsømmelser ved udførelsen af deres opgaver (§ 7, stk. 1, og § 21 i lov nr. 473 af 12. juni 1996 om Folketingets Ombudsmand).

Efter min opfattelse er de konsekvenser som gentagne flytninger kan have for asylansøgerbørnene, bekymrende. Jeg har imidlertid ikke grundlag for at udtale kritik af den aktuelle inddeling af asylproceduren og det forhold at indkvarteringen af asylansøgere afspejler denne inddeling.

Jeg har i den forbindelse noteret mig at der ikke længere er tale om et stort antal flytninger for den enkelte asylansøger da antallet af asylcentre er faldet, og at der efter det oplyste for de flestes vedkommende vil være tale om gennemsnitligt tre flytninger.

Det blev oplyst under inspektionen at Udlændingesservice har et it-baseret indkvarteringsystem (ISYS). I dette system kan Udlændingesservice sætte en spærre og derved give en person medicinsk flyttestop. Der foretages spærring hvis en person er i et sundhedsmæssigt behandlingsforløb, og en flytning derfor er uhensigtsmæssig, f.eks. i forbindelse med graviditet eller sygdom så som tuberkulose. Et medicinsk flyttestop sker altid i samarbejde med den enkelte ansøger.

Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, har den 19. december 2007 bemærket at Dansk Røde Kors i forbindelse med sundhedsbehandling orienterer om muligheden for flyttestop når det er aktuelt. Det sker særligt i forbindelse med forestående fødsler, smittsomme sygdomme eller igangværende udredninger der må antages at blive forsinkede. Efter samråd med beboerne indstiller Dansk Røde Kors til Udlændingesservice at flyttestoppet gennemføres.

Jeg har noteret mig at Udlændingesservice har mulighed for at træffe beslutning om indkvartering på et andet (slags) center end det der umiddelbart vil følge af den aktuelle indplacering i de forskellige asylfaser.

Jeg beder om nærmere oplysning om hvor alvorlige sygdomme (somatiske og psykiske) der skal være tale om, før der efter praksis er mulighed for flyttestop. Er det den samme praksis som danner grundlag for flyttepåbudssagerne efter udlændingelovens § 42 a, stk. 7? Jeg beder endvidere om at få oplyst om Udlændingesservice får kendskab til ansøgere for hvem et flyttestop kan være relevant og hensigtsmæssigt, på anden måde end ved at modtage indstilling herom fra Dansk Røde Kors, jf. ovenfor.

Endvidere anmoder jeg om at få oplyst om Udlændingesservice og ministeriet vejleder asylansøgere om denne mulighed for flyttestop og i bekræftende fald i hvilke situationer. Endelig beder jeg om oplysning om hvorvidt der kan sættes en spærre på grundlag af andre oplysninger end sundhedsmæssige.

11. Øvrige forhold

11.1 Opholdets længde

Dansk Røde Kors oplyste under inspektionen at asylansøgerne i gennemsnit har opholdt sig på Asylcenter Avnstrup i 1.000 dage. Der er ikke tale om ventetid da beboerne har fået afgjort deres sager og har fået besked på at forlade landet. Dansk Røde

Kors tilkendegav som sin opfattelse at en asylansøger normalt ikke bør være på centret ud over ét år. Dansk Røde Kors har således på grund af den lange opholdstid til opgave at lindre på det der ikke bør være. Den lange opholdstid betyder ekstraordinære og store udfordringer for Dansk Røde Kors.

11.2 Beboerindflydelse

Jørgen Chemnitz oplyste under inspektionen at han tre til fire gange om året mødes med repræsentanter for centrene til drøftelse af vilkårene for beboernes ophold og dagligdag på centrene. På disse møder flytter beboernes fokus sig imidlertid hurtigt fra centerforholdene til den enkeltes sag.

Der er også lokale beboerråd på centrene. Ofte viser beboerne imidlertid ikke interesse for at involvere sig i beboerdemokrati og fællesopgaver. På asylcenter Avnstrup stiller stort set ingen beboere op til rådet selv om Dansk Røde Kors prøver at involvere dem. Man går i dialog med beboerne om forhold der antages at være vigtige for dem. Man har med beboerne drøftet (og fået etableret) trådløst netværk og it-café, og inden indførelsen af selvhushold drøftede man bespisning på værelserne (mod at beboerne sørgede for oprydningen). Et spørgsmål om antal tv-kanaler har også været drøftet.

Herudover er der på Asylcenter Avnstrup velfungerende gangmøder ca. en gang om måneden.

12. Møde med beboerne

I forbindelse med min besigtigelse af de to børnefamilieværelser opstod der en vis uro på gangen udenfor. Uroen skyldtes at nogle beboere havde fået den opfattelse at de asylansøgere hvis værelse jeg besigtigede, ville opnå opholdstilladelse. Flere ønskede således at jeg også skulle besigtige deres værelser.

Under rundvisningen blev det oplyst at en stor gruppe beboere (hovedsageligt irakere) havde ytret ønske om at tale med mig. De havde samlet sig i biblioteket, hvor jeg og mine medarbejdere mødtes med dem. Stemningen i biblioteket var trykket. Beboerne forekom frustrerede og vrede. De var utilfredse med de vilkår som de boede under. De gjorde bl.a. gældende at der kun var gjort rent, sat blomster frem og igangsat forbedringer af værelserne fordi jeg skulle komme på inspektion. De fleste var tillige utilfredse med at de havde opholdt sig flere år på asylcentre i Danmark uden at få opholdstilladelse.

Jeg præsenterede mine medarbejdere og orienterede kort om ombudsmandens kompetence. Dette foregik på dansk med en asylansøger der oversatte til arabisk. Jeg til-

bød beboerne at de kunne udpege fire repræsentanter som kunne mødes med mig på et senere tidspunkt til en samtale om forholdene på centret. Der blev uddelt pjecer om Folketingets Ombudsmand, og beboerne fik oplyst at de kunne rette telefonisk henvendelse til en nærmere angiven medarbejder for at aftale tid til et sådan møde. Det blev aftalt at Dansk Røde Kors ville stille tolk til rådighed for mødet.

Beboerne tog ikke imod tilbuddet om et møde vedrørende forholdene på Asylcenter Avnstrup. Derimod blev der efterfølgende afholdt samtaler med enkeltpersoner vedrørende deres konkrete opholdssager, jf. nedenfor.

13. Efterfølgende samtaler med beboerne

13.1 Samtalernes forløb mv.

Jeg blev i dagene efter inspektionen kontaktet af 21 beboere fra Asylcenter Avnstrup. Beboerne stammede alle fra Irak. De ønskede et personligt møde for at tale om deres individuelle sager (om afslag på asyl og opholdstilladelse). Der blev afholdt samtaler med alle der ønskede det. En enkelt person udeblev dog fra en planlagt samtale.

Samtalerne blev afholdt over seks dage i løbet af en tre ugers periode, og der var tre-fire til samtale om dagen. Samtalerne varede mellem en halv og halvanden time.

Dansk Røde Kors stillede tolkebistand til rådighed i forbindelse med samtalerne og betalte for de pågældendes transport i forbindelse med samtalerne.

De enkelte beboere modtog særskilt svar på deres henvendelse.

13.2 Oversættelse af afgørelser

Nogle beboere nævnte under deres samtale at de ikke modtager tilstrækkelig hjælp fra Dansk Røde Kors' medarbejdere på centret til at få oversat de afgørelser som de modtager fra udlændingemyndighederne. Afgørelserne er skrevet på dansk. Ofte får beboerne alene oplyst konklusionen i afgørelsen uden angivelse af en eventuel klagevejledning. Flere angav derfor at de ikke havde været klar over at der var en mulighed for at klage over den eller de tilsendte afgørelser.

Dansk Røde Kors har i brevet af 18. april 2007 hertil anført følgende:

"Det skal for en god ordens skyld oplyses, at Dansk Røde Kors Asylafdeling ikke selv synes den grad af oversættelse og øvrig bistand vi kan give i forbindelse med modtagelse af afgørelser og andre breve fra myndighederne dækker beboernes behov. Det er imidlertid vores opfattelse, at myndighederne

ifølge forvaltningsrettens regler på området har ansvaret for at modtager forstår det man sender til dem. Vi har været i dialog med Udlændingesservice og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration desangående. Det har ikke ført til at brevene kommer på beboernes eget sprog eller et sprog de forstår, men i visse tilfælde har ministeriet valgt at vedlægge en skrivelse på beboerens modersmål, der i en standardbeskrivelse forklarer, hvad den dansk-sprogede afgørelse omhandler.

Derudover kan vi pege på, at vi forsøger, at afholde os fra at blive involveret i beboernes opholdssager, da det ikke er disse men beboernes behov for støtte og ydelser, der er udgangspunkt i vores arbejde. Dansk Flygtningehjælp modtager midler til at bistå beboerne i forhold til opholdssagerne, men har ikke midler til oversættelse eller tolk i forbindelse med individuel rådgivning.”

Udlændingesservice har i sit brev af 9. februar 2007 skrevet følgende:

”For så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt ansøgerne forstår indholdet i de afgørelser, de modtager herfra, skal vi bemærke, at asyltilladelser udfærdiges på dansk uden oversættelse, hvorimod et afslag i første omgang udfærdiges på dansk, men ledsages af et afsnit på den pågældendes eget sprog om, at afgørelsen vil blive oversat til den pågældendes eget sprog og fremsendt inden for 14 dage. Et afslag på asyl bliver efter udlændingelovens § 53 a, stk. 2, automatisk påklaget til Flygtningenævnet, der enten på stedet og ved hjælp af tolk afsiger deres afgørelse eller anmoder politiet om at forkynde afgørelsen ligeledes ved hjælp af tolk. I Flygtningenævnet får ansøgeren beskikket en advokat.

Afgørelser om kostpengeordningen efter udlændingelovens § 42 a, stk. 10, nr. 2, i forhold til afviste asylansøgere, der ikke medvirker til deres udrejse, udfærdiges på dansk ledsaget af en pjece om ordningen på den pågældendes eget sprog (en sådan pjece vedlægges til orientering). Forinden er den pågældende blevet udrejsekontrolleret af politiet ved hjælp af tolk og derigennem vejledt om ordningen (de motivationsfremmende foranstaltninger) og partshørt i forhold hertil. Forstår den pågældende til trods herfor ikke i tilstrækkelig grad afgørelsen, har den pågældende mulighed for at anmode centerpersonalet om at kontakte en tolk, der kan oversætte afgørelsen. Udlændingesservice har således i sin kontrakt med alle tre indkvarteringsoperatører indgået en aftale om, at operatørerne skal stille professionel tolkebistand til rådighed, hvor det er nødvendigt for at sikre, at beboerne forstår omfanget af deres rettigheder og pligter i indkvarteringssystemet.

Afgørelser efter udlændingelovens § 42 a, stk. 7, om overflytning til et udsendelsescenter (flyttepåbud) udfærdiges på dansk, men sendes til det stedlige politi med henblik på forkyndelse. Også i denne situation vil politiet forinden have udrejsekontrolleret den pågældende og med tolk vejledt om konsekvenserne af ikke at ville medvirke til sin udrejse. Den pågældende er med andre ord blevet gjort bekendt med, at den manglende medvirken vil have den konsekvens, at Udlændingetjenesten bestemmer, at den pågældende vil blive overflyttet til et udsendelsescenter. Der er ingen klageadgang ved disse afgørelser, jf. udlændingelovens § 46, stk. 2.

Som udgangspunkt i dansk forvaltningsret udfærdiges anden korrespondance og andre typer afgørelser sædvanligvis på dansk. Som nævnt ovenfor har den pågældende altid mulighed for at henvende sig til centerpersonalet, hvis en afgørelse eller et brev fra myndighederne ønskes oversat.”

Af kontrakt af 23. december 2005 mellem Udlændingestyrelsen og Dansk Røde Kors (Asylafdelingen) fremgår bl.a. under pkt. 4.1. følgende:

”Dansk Røde Kors, Asylafdelingen er ligeledes forpligtet til at stille professionel tolkebistand til rådighed for beboerne i det omfang, det er nødvendigt for at sikre, at beboerne forstår omfanget af deres rettigheder og pligter i indkvarterings-systemet. Dansk Røde Kors Asylafdelingen er ligeledes forpligtet til at stille professionel tolkebistand til rådighed, hvor det er en forudsætning for, at beboerne kan modtage de ydelser, som Dansk Røde Kors Asylafdelingen er forpligtet til at levere i henhold til denne kontrakt.”

Jeg forstår det således at Udlændingetjenesten foranstalter en oversættelse af et afslag på asyl, og at Flygtningenævnet enten på stedet – og ved hjælp af tolk – afsiger nævnets afgørelse om asyl eller anmoder politiet om at forkynde afgørelsen, igen ved hjælp af tolk.

Umiddelbart synes problematikken om oversættelse at knytte sig til de øvrige afgørelser som ansøgerne kan modtage. Der kan som anført af Udlændingetjenesten være tale om afgørelser efter udlændingelovens § 42 a, stk. 10, om kostpenge, og udlændingelovens § 42 a, stk. 7, om flyttepåbud. Herudover vil der formentlig også kunne være tale om afgørelser om opholdstilladelse på andet grundlag end asyl.

Jeg anmoder Udlændingetjenesten om en udtalelse om hvorvidt der påhviler Udlændingetjenesten en retlig forpligtelse til at lade afgørelser oversætte, og i bekræftende fald oplysninger om hvorledes Udlændingetjenesten efterkommer denne forpligtelse. Jeg henleder opmærksomheden på en artikel skrevet af lektor, ph.d. Sten Bønsing og trykt

i UfR 2006B. s. 275 ff. "Forvaltningssproget – hvilket sprog taler forvaltningen?" og en artikel af samme forfatter i Festskrift til Claus Haagen Jensen (2007) s. 91 ff. "Forvaltningssproget".

Jeg beder Udlændingesservice fremsende udtalelsen til mig gennem Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration. Ministeriet anmodes samtidig hermed om en udtalelse til spørgsmålet om hvorvidt der påhviler udlændingemyndighederne en retlig forpligtelse til at lade afgørelser oversætte.

14. Opfølgning

Som det fremgår af de enkelte afsnit ovenfor, har jeg i nogle tilfælde fremsat anmodninger over for Udlændingesservice om at modtage nærmere oplysninger mv. vedrørende forskellige forhold. Jeg går ud fra at Udlændingesservice til brug for en besvarelse heraf i fornødent omfang indhenter oplysninger fra Dansk Røde Kors. Jeg går endvidere ud fra at disse underretninger sendes gennem Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration for at ministeriet kan få lejlighed til at kommentere det som Udlændingesservice anfører.

15. Underretning

Denne rapport sendes til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration og Udlændingesservice. Jeg beder Udlændingesservice videresende et eksemplar til henholdsvis Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, og Asylcenter Avnstrup. Rapporten sendes tillige til Folketingets Retsudvalg og Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Jens Møller
Direktør